

TEWERKSTELLINGSSTIMULI VOOR DOELGROEPEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Analyse van het koppelen van de
“doelgroepenmaatregelen” RSZ en
RVA, DIBISS (RSZPPO) en POD MI

Tim Goesaert m.m.v. Arno Van Hootegem
Ludo Struyven

KU LEUVEN

HIVA

ONDERZOEKSINSTITUUT VOOR ARBEID EN SAMENLEVING

TEWERKSTELLINGSSTIMULI VOOR DOELGROEPEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Analyse van het koppelen van de
“doelgroepenmaatregelen” RSZ en RVA, DIBISS
(RSZPPO) en POD MI

**Tim Goesaert m.m.v. Arno Van Hootegem
Ludo Struyven**

Inhoud

Executive summary	5
Inleiding	11
1 Beschrijving gegevens en werkwijze	13
1.1 Populatiegegevens	13
1.1.1 Beschrijving databronnen	13
1.1.2 Werkwijze	16
1.2 Steekproefgegevens	16
1.2.1 Beschrijving databronnen	16
1.2.2 Werkwijze	18
2 Wie wordt bereikt met de subsidies?	19
2.1 Een blik op de Brusselse doelgroepen	19
2.1.1 18-30 jarige Brusselaars	21
2.1.1.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	21
2.1.1.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	24
2.1.2 55-65 jarige Brusselaars	27
2.1.2.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	27
2.1.2.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	29
2.1.3 Langdurige werklozen	32
2.1.3.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	32
2.1.3.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	35
2.2 De Brusselse tewerkstelling: Brusselse werknemers en inkomende pendel	39
2.2.1 Doelgroepmaatregelen gekend bij RSZ	40
2.2.1.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ/activering gekend bij RVA/POD MI	40
2.2.1.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ	43
2.2.2 Doelgroepmaatregelen gekend bij RSZ PPO	45
2.2.2.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ PPO	45
2.2.2.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ PPO	48
3 Al dan niet gelijktijdig opnemen van verschillende maatregelen	51
3.1 Blik op de gekoppelde populatiegegevens	51
3.1.1 Omvang van het al dan niet gelijktijdig opnemen	51
3.1.2 Op zoek naar een verklaring van de niet opname	53
3.1.2.1 Vertraging in de opname van de maatregelen	53
3.1.2.2 Verschil in looptijd verschillende maatregelen	54
3.2 Blik op de gekoppelde steekproefgegevens	55
3.2.1 De toekenningsvoorwaarden van de ACTIVA-plannen	55
3.2.2 Persoonskenmerken indien geen opname van bijbehorende activering onder ACTIVA	56
4 Dynamiek in de opname van subsidies	63
4.1 Omvang van het vroegtijdig aflopen	63
4.1.1 Vroegtijdig aflopen van bijdrageverminderingen	63
4.1.2 Vroegtijdig aflopen van activeringen	65
4.2 De dynamiek van de drop out in meer detail	66
4.3 Kenmerken van jobs en werknemers	69
4.3.1 Jobkenmerken bij vroegtijdig aflopen van bijdragevermindering	69
4.3.2 Persoonskenmerken bij vroegtijdig aflopen van bijdragevermindering	72
4.3.3 Dynamiek van de drop out binnen de uitzendsector	75

Executive summary

De loonkostensubsidies (RSZ-kortingen) en loonsubsidies (geactiveerde uitkeringen) die het Brussels Gewest met de zesde staatshervorming heeft overgeërfd, komen momenteel zowel de in Brussel wonende werknemers ten goede als de groep van niet in Brussel wonende pendelaars. Het vorige rapport (2015)¹ bracht die verhoudingen reeds in kaart en becijferde de impact van de RSZ-doelgroepkortingen op het Brusselse budget en de Brusselse arbeidsmarkt. De analyses in dat rapport zijn gebaseerd op afzonderlijke databestanden die werden ter beschikking gesteld door de betrokken instellingen (RSZ, RSZPPO, RVA, POD MI). Tegelijk rezen er vanuit de vorige analyse vragen die pas kunnen beantwoord worden op basis van gekoppelde gegevens over de betrokken werknemers. Deze gegevens werden aangeleverd door de KSZ en hebben betrekking op de gesubsidieerde werknemers in het Brussels Gewest in de 4 kwartalen van 2014. Dit vormen de meest recent beschikbare cohorten bij het uitvoeren van dit onderzoek (voorjaar 2016). In totaal beschikken we over twee gekoppelde datasets. Een bestand bevat de gegevens van de hele populatie in 2014. Dit laat toe om opnieuw het volume van de maatregelen te onderzoeken, maar ook de dynamiek van het al dan niet opnemen. Een tweede bestand omvat een steekproef van 66% uit deze populatie, waaraan enkele individuele en jobkenmerken werden gekoppeld. De steekproefgegevens laten toe om een uitspraak te doen over de leeftijd, geslacht, woonplaats, nationaliteit, herkomst en socio-economische positie, alsook over de sector waarin de job werd gecreëerd, het arbeidsregime (deeltijds/voltijds), het loon, de grootte van de onderneming. Daarnaast krijgen we een volledig beeld van alle jobs die de werknemer uitoefent, al dan niet ondersteund met een bijdragevermindering of een geactiveerde uitkering.

De vragen die in deze aansluitende studie worden beantwoord, zijn de volgende:

1. wat is het aandeel van de doelgroepen van jongeren, ouderen en langdurig werklozen in het geheel van doelgroepkortingen en geactiveerde uitkeringen?
2. wetende dat er een aantal programma's zijn (Activaplan, art. 60, e.a.) waarvoor een RSZ-korting en een geactiveerde uitkering kunnen worden gecombineerd, in welke mate komen beide systemen samen voor? in welke mate blijft er een zekere non take-up van één van de combineerbare maatregelen bestaan?
3. hoe groot is de dynamiek van de RSZ-kortingen en geactiveerde uitkeringen voor de nieuw aangeworven werknemers? in welke mate wordt de potentiële looptijd van de subsidie al na één of twee kwartalen na indienstneming afgebroken?

Bereik van de doelgroepen

In het vorige rapport stelden we reeds vast dat naast de Brusselse werknemers waarvoor de werkgever een doelgroepsubsidie geniet, ook een deel betrekking heeft op niet-Brusselaars. Voor de RSZ- en RSZPPO-verminderingen kwamen we op 31.100 VTE Brusselaars (voor een totaalbedrag van 35,0 miljoen euro), en 20.400 niet-Brusselaars (cijfers voor het 3^{de} kwartaal 2014; zie HIVA-studie 2015, p. 20).

¹ Tewerkstellingsstimuli voor doelgroepen in het Brussels Gewest. Inventarisatie, analyse en aanbevelingen voor een doelgroepenbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Van Landeghem, Coomans & Struyven, HIVA-KU Leuven, september 2015).

Over de jongeren en de ouderen konden we in de vorige studie enkel de omvang van bereikte werknemers vaststellen vanuit de beoogde doelgroep van elk van de specifieke programma's of maatregelen. Het zelfde gold voor de langdurig werklozen, die overigens ook in beide voorgaande doelgroepen zijn terug te vinden. Dit rapport geeft voor het eerst een sluitend cijfer voor het aandeel van jongeren, ouderen, en langdurig werklozen, evenals het aandeel langdurig werklozen bij de jongeren en ouderen, en dit voor alle maatregelen samen (zie tabel 1). Dank zij de individuele gekoppelde gegevens in deze studie kunnen we de totale omvang van de doelgroepen exact in kaart brengen. We beperken ons tot de Brusselaars die werken in Brussel (groep 1) en de Brusselaars die werken buiten Brussel (groep 2).

Uit de gekoppelde gegevens blijkt dat in een kwartaal ongeveer 48.000 werknemers uit Brussel met een bijdragevermindering of een geactiveerde uitkering worden bereikt. Op jaarbasis tellen we 63.000 unieke gebruikers.

Aandeel van drie doelgroepen onder de gesubsidieerde Brusselse werknemers, 2014-Q2 BHG, alle maatregelen RSZ + RSZPPO

	Aandeel doelgroep	waarvan >1 jaar werkloos	Belangrijkste maatregelen
Jongeren (< 30 jaar) (n=4 836)	16,5%	11,7% (n=566)	ACTIVA, WGJ
Ouderen (>55 jaar) (n=10 837)	37,0%	4,5% (n=487)	OD
Langdurig werklozen (>1 jaar werkloos) (n=3 993)	13,6%		SPEC, ACTIVA
Subtotaal voor 3 doelgroepen	18 613		
Totaal (alle maatregelen)	29 288		
Aandeel in totaal	63,6%		

Bron RSZ, RSZPPO, KSZ; eigen bewerking (HIVA)

Wat de jongeren betreft zien we naast een omvangrijke groep van 20 tot 24-jarigen een grote groep van 25 tot 29 jarigen. Ongeveer 16% van de doelgroepmaatregelen belandt bij werknemers jonger dan 30 jaar; ongeveer een derde van de maatregelen situeren we bij de doelgroep van oudere werknemers (55 tot 65 jaar). Ruwweg 13% van de maatregelen zijn gericht op langdurig werklozen (meer dan 1 jaar werkloos), een groep die zowel jongere als oudere werknemers omvat. Onder de jongeren en de ouderen bereiken de subsidies slechts een minderheid langdurig werklozen: van de gesubsidieerde jongere werknemers was 11,7% voor de indienstneming meer dan één jaar werkloos, van de gesubsidieerde oudere werknemers was dit slechts 4,5%.

Ten slotte bevestigen de analyses in dit rapport het vermoeden dat de Brusselaars, tewerkgesteld in of buiten Brussel (groep 1 en 2) een ander profiel hebben dan de pendelaars van buiten het Brussels Gewest (groep 3). De eerstgenoemden zijn vaker jonger (25-45 jaar) en van vreemde origine, met iets meer mannen, tewerkgesteld in lager betaalde jobs, en vaker werkzoekend in het voorgaande jaar. Voor de Brusselaars gaat het in de eerste plaats om jobs in de sector van administratieve en ondersteunende diensten (w.o. de uitzendsector), naast groot- en detailhandel. Bij de pendelaars voeren

ook deze sectoren de lijst van jobs aan, naast het aandeel van jobs in de sector van financiële activiteiten en verzekeringen.

Uit de analyse per doelgroep onder de Brusselaars komen nog volgende vaststellingen naar voor.

18-30-jarige Brusselaars

- 70-tot 80 % heeft de Belgische nationaliteit, maar naar herkomst² is 75 tot 80% van vreemde origine. Bij de 20-24 jarigen is 45% van Magrebijs of Turkse origine.
- Bij de 18-19 jarigen is twee derde nieuw in de job ten opzichte van het voorafgaande kwartaal, bij de 20-24 jarigen en de 25-29 jarigen was resp. 44% en 47% reeds tewerkgesteld in het voorafgaande kwartaal.
- Het gaat vooral om jobs in de uitzendsector (28% bij de 20-24 jarigen evenals de 25-29 jarigen), met een vrij groot aandeel deeltijdse jobs (30%) – zelden minder dan 40% deeltijd – met lage daglonen (<40 euro bij 18-19 jarigen; 70 tot 100 euro bij de 20-24 en 25-29 jarigen).

55-65 jarige Brusselaars

- Zoals bij de jongeren heeft 70 tot 80% de Belgische nationaliteit, terwijl het hier vooral gaat om personen van Belgische of Europese origine (61% bij de 55-59 jarigen en 55% bij de 60-65 jarigen).
- De overgrote meerderheid (85%) was ook in het voorgaande jaar tewerkgesteld. Dit reflecteert het feit dat voor de RSZ-kortingen voor deze leeftijdsgroepen het niet moet gaan om een nieuwe aanwerving.
- De jobs zijn vooral te vinden in volgende sectoren: administratieve en ondersteunende diensten (meer bij diensten in verband met gebouwen, minder bij uitzendsector), groot- en detailhandel, en financiële sector. Het aandeel deeltijdse jobs (55% van de oudere werknemers) is groter dan bij de jongeren, met vaker kleine jobs (20 tot 40% deeltijd). De bruto daglonen liggen relatief wat hoger (80-90 euro, 125 tot 150 euro).

Langdurig werklozen

- Ook bij de groep van langdurig werklozen heeft 70 tot 80% de Belgische nationaliteit. Bij de aangeworven werknemers die meer dan 3 jaar werkloos waren (op zich een kleine deelgroep) gaat het vaker om Belgen. De werknemers die tussen 1 en 2 jaar werkloos waren zijn vaker van Magrebijs of Turkse afkomst.
- De beschikbare gegevens van KSZ leren dat naar arbeidsmarktpositie voorafgaand aan de aanwerving 30 tot 38% toch aan het werk was, ook al bleef hun status als langdurig werkloze bij de RVA onveranderd: dit is te verklaren doordat het gaat om zeer korte tewerkstellingsperiodes die de status ongewijzigd laten.
- Volgende sectoren voeren de lijst van de jobs voor voormalig langdurig werklozen aan: administratieve en ondersteunende diensten (vooral bij de uitzendsector, in mindere mate diensten in verband met gebouwen), en kunst, amusement en recreatie.
- Een relatief groot aandeel is deeltijds aan de slag, vooral bij de langdurig werklozen van minder dan 3 jaar werkloos (50%). De omvang van deze deeltijdjobs bedraagt meestal 40 tot 60%. De bruto daglonen liggen vooral tussen 70 en 100 euro.

Al dan niet gelijktijdig opnemen van RSZ-korting en geactiveerde uitkering

In de vorige studie rees het probleem van een relatief grote afwijking tussen het aantal werknemers onder een ACTIVA-maatregel bij RSZ en een overeenstemmende maatregel bij de RVA (of in geval van art. 60 van de OCMW-wet bij POD MI). Dit probleem komt ook naar voor vanuit de gekoppelde gegevens. Voor art.60-tewerkgestelden wordt de vermeende non take-up rechtgezet (als we ook

² Deze variabele wordt opgeleverd door de KSZ op basis van gegevens uit het Rijksregister (RR) over de nationaliteitshistoriek van de persoon en diens antecedenten. We hanteren hierbij de indeling die door de KSZ gedefinieerd wordt (zie ook noot 14 in het rapport)

rekening houden met het hiaat aan de bron bij KSZ, namelijk het feit dat de categorie ‘terugbetaling maatschappelijke hulp’ ontbreekt bij KSZ). Voor de ACTIVApannen en de maatregel voor weinig geschoolde jongeren blijft er een grote discrepantie in opname, daar waar gelijktijdige opname in principe mogelijk zou zijn.

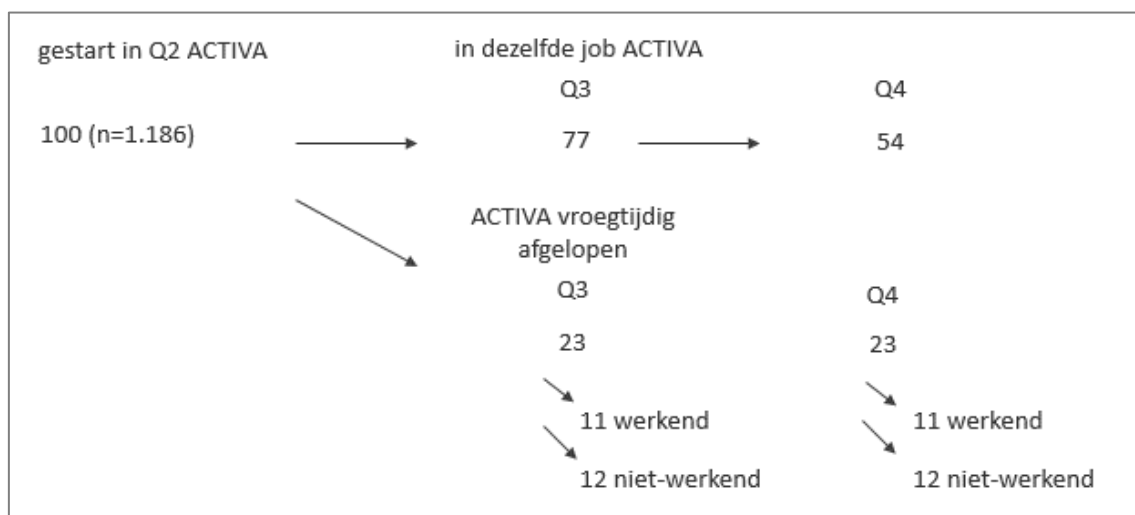
De meerwaarde van de gekoppelde databestanden is dat we nu uitsluitsel kunnen geven over het al dan niet gelijktijdig opnemen op basis van de observatie per individuele werknemer (in plaats van geaggregeerd per maatregel). Een eerste verklaring voor de niet gelijktijdige opname kan gelegen zijn in het vertragend effect in de registratie. Vanuit de geactiveerde uitkering bekeken stellen we geen vertragend effect vast. Vanuit de RSZ-korting bekeken gaat het om een klein percentage (24%), mogelijk te wijten aan het feit dat het gaat om een andere werkgever in een later kwartaal. Een tweede verklaring kan liggen in de verschillende toekenningsvoorwaarden. Bij nader inzien zijn de technische verschillen in toekenningsvoorwaarden ook af te lezen uit de data. Als we controleren voor technische verschillen in toepassingsvoorwaarden en -termijnen, dan valt op dat er bij de niet-Belgische jongeren een licht hoger percentage niet gelijktijdige opname voorkomt. Maar al bij al luidt de conclusie dat het probleem van non take-up beperkt blijft. De belangrijkste conclusie voor het nieuwe beleid is dat het gelijktijdig combineren van RSZ-kortingen en geactiveerde uitkeringen best vertrekt vanuit één systeem, met name dat van de activering, waarbij Actiris het dossier beheert en nagaat of de betrokkene in aanmerking komt voor de subsidie en voor hoelang.

Dynamiek in de opname van subsidies

Een opvallende bevinding in deze aanvullende studie is dat voor een vrij groot percentage van begunstigden de looptijd van de subsidie veel korter is dan de potentiële looptijd. Met andere woorden, dit is niet gelijk aan de uitval door jobverlies omwille van het verstrijken van de subsidietermijn. Zo stellen we het volgende vast:

- voor 25% van de nieuw aangeworven werknemers met een subsidie, deze subsidie al afloopt na 0 tot 6 maanden. Na 9 maanden is 46 % van de begunstigden verdwenen;
- ongeveer de helft van de werknemers voor wie ACTIVA vroegtijdig is afgelopen, is wel nog aan het werk, hetzij bij een andere werkgever hetzij bij dezelfde werkgever;
- in de korte jobs waarover het gaat (0 tot 6 maanden) domineert de uitzendsector, zij het dat de uitzendsector ook voorkomt bij de iets langer lopende tewerkstellingen (6 tot 9 maanden).

Schematische voorstelling van de situatie in Q3 en Q4 van de Brusselse werknemers aangeworven in Q2 (2014) met ACTIVA



Op te merken valt dat de observatieperiode begrensd is door de beschikbaarheid van gegevens (tot eind 2014 in deze studie). Deze bevinding roept de vraag op of er een minimale tewerkstellingsduur moet worden verbonden aan de subsidie, en hoe lang deze minimale subsidieduur dan best is. Tot nog toe wordt er enkel een maximale subsidieduur gehanteerd. Een nuancerend element voor dit debat over een minimale tewerkstellingsduur kan men vinden in de vaststelling dat van de werknemers aangeworven met een vroegtijdig afgelopen ACTIVA-subsidie de helft wel aan het werk is en de andere helft niet. Met andere woorden, het vroegtijdig aflopen van de subsidie betekent niet dat de werknemer verloren is voor de arbeidsmarkt. Anderzijds suggereren deze cijfers dat bij een heel korte tewerkstellingsduur een subsidie niet echt het verschil uitmaakt en het meer netto-effect kan sorteren als de subsidie meer geconcentreerd wordt ingezet bij een kleinere groep die gebaat is met een langere werkervaring om zijn toekomstige kansen op de arbeidsmarkt veilig te stellen. Want uiteindelijk is het de employability van de werkzoekende waar het om gaat.

Deze studie, net als de studie waarop zij voortbouwt, ging over het oude, overgeërfde doelgroepenbeleid via de tewerkstellingssubsidies; beide hebben als doel de bakens voor nieuw beleid te helpen bepalen. Tegelijk blijven er nog vele vragen voor verder onderzoek. Een eerste vraag voor verdere uitdieping op basis van de beschikbare data betreft de periode van 72 maanden voorafgaand aan de aanwerving. Ten tweede kan de tewerkstellingssituatie van de nieuw aangeworven werknemers na 2014 worden opgevolgd met behulp van geactualiseerde data, onder meer op basis van nieuwe gekoppelde data. Deze opvolging is essentieel om een antwoord te geven op de vraag wat er met de werknemer gebeurt eens de subsidietermijn is verlopen. Een derde vraag betreft het aandeel en profiel van de nieuwe aanwervingen in de totale populatie van aanwervingen (beschikbaar op basis van DynaM-data). Deze informatie is cruciaal voor het maken van budgettaire prognoses. Ook de impact op ondernemingsdynamiek vergt nauwlettende opvolging. Samen met de evolutie van de werkloosheid voor specifieke doelgroepen en een sluitende registratie (beschikbaar via Actiris en het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid) kunnen deze gegevens de basis vormen voor een periodieke bijsturing van de allocatie van subsidies aan de arbeidsmarktbehoeften in het Brussels Gewest. We bevelen daarom aan om voor alle onderscheiden aspecten van het doelgroepenbeleid (omvang, budget, type maatregelen, dynamiek, transities, impact op korte en lange termijn) een permanent systeem voor monitoring en analyse van het nieuwe doelgroepenbeleid in het Brussels Gewest op te zetten.

Inleiding

Dit rapport bouwt verder op een eerste studie over de tewerkstellingsstimuli voor doelgroepen in het Brussels Gewest³. In dit rapport brachten we voor het eerst in kaart welke maatregelen –vermindering van patronale bijdragen en de activering van de uitkering van uitkeringsgerechtigden en leefloners-relevant zijn voor het Brussels Gewest, nu deze in het kader van de 6^{de} staatshervorming zelf bevoegd is geworden voor het doelgroepenbeleid.

Aan de hand van ongekoppelde gegevens werd een inschatting gemaakt van de omvang en het volume van de verschillende maatregelen. Hiervoor werden vier verschillende bestanden –met hierin de maatregelen gekend bij RSZ en RSZ PPO (bijdrageverminderingen), POD MI en RVA (geactiveerde uitkeringen)- afzonderlijk geanalyseerd.

Het complementaire karakter van deze studie schuilt in het feit dat we beschikken over gekoppelde gegevens: een gezamenlijke data-aanvraag bij het Datawarehouse Arbeidsmarkt en sociale bescherming (AMSB) van de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) maakt dat alle maatregelen op persoons- en bedrijfsniveau gekend zijn. Niet alleen kunnen we zo de verschillende maatregelen op individueel niveau opvolgen (welke subsidies worden opgenomen; welke worden stopgezet; wat voor combinaties zijn mogelijk), het maakt het bovendien mogelijk om verschillende gegevens toe te voegen op persoons- en op bedrijfsniveau.

In totaal beschikken we over twee gekoppelde datasets. Een bestand bevat de gegevens van de hele populatie in 2014. Dit laat toe om opnieuw het volume van de maatregelen te onderzoeken, maar ook de dynamiek van het al dan niet opnemen. Een tweede bestand omvat een steekproef van 66% uit deze populatie, waaraan enkele individuele en jobkenmerken werden gekoppeld. De steekproefgegevens laten toe om een uitspraak te doen over de leeftijd, geslacht, woonplaats, nationaliteit, herkomst en socio-economische positie, alsook over de sector waarin de job werd gecreëerd, het arbeidsregime (deeltijds/voltijds), het loon, de grootte van de onderneming. Daarnaast krijgen we een volledig beeld van alle jobs die de werknemer uitoefent, al dan niet ondersteund met een bijdragevermindering of een geactiveerde uitkering.

Met deze gekoppelde gegevens wensen we meer inzicht te krijgen op enkele specifieke onderzoeksvragen:

Wie wordt bereikt met de subsidies

In een eerste stap worden de eigenschappen van de gesubsidieerde jobs en de ondersteunde werknemers verder uitgelicht. We richten ons op alle gesubsidieerde jobs, zowel deze met een bijdragevermindering als met een geactiveerde uitkering. Hoe ziet de Brusselse werknemer eruit, in wat voor jobs belandt hij en in welke mate verschilt hij van gesubsidieerde werknemers uit het Vlaams of Waals Gewest?

3 Van Landeghem, G., Coomans, S., Struyven, L. (2015). Tewerkstellingsstimuli voor doelgroepen in het Brussels Gewest. Inventarisatie, analyse en aanbevelingen voor een doelgroepenbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Incitants à l'emploi pour les groupes cibles en région de Bruxelles-Capitale. Inventaire, analyse et recommandations pour une politique des groups cibles de la région de Bruxelles-Capitale). Leuven: HIVA.

Waarom worden bepaalde maatregelen niet gelijktijdig opgenomen?

Een tweede analyse zal het al dan niet gelijktijdig voorkomen van een bijdragevermindering en een geactiveerde uitkering onderzoeken. In de eerste studie (HIVA-KU LEUVEN, 2015) bleek dat deze combinatie van beide maatregelen niet altijd gerealiseerd wordt, in het bijzonder voor het niet activeren van een uitkering in het kader van een ACTIVA plan. De steekproefgegevens laten toe om de omvang van deze non take-up en de reden hiervan verder te onderzoeken.

Wat is de dynamiek van het opnemen en beëindigen van de tewerkstellingsmaatregelen?

Een laatste sectie behandelt het aflopen van de doelgroepmaatregelen, dit nog voor de potentiële looptijd. Het gaat met andere woorden over contracten die ofwel vroegtijdig worden stopgezet of van bepaalde duur zijn. In een eerste stap maken we een inschatting van het volume van de doelgroepmaatregelen die vroegtijdig aflopen. Vervolgens gaan we na of we onderscheidende elementen kunnen identificeren. We bekijken hiervoor de persoons- en jobkenmerken van alle nieuw toegekende ACTIVA bijdrageverminderingen, zowel deze die na een of twee kwartalen aflopen als deze die nog verderlopen.

Dit rapport is ook methodologisch van tel. Het is de eerste maal dat het gebruik van doelgroepmaatregelen met behulp van gekoppelde gegevens onderzocht werden. Deze studie toont dan ook het belang en potentieel van deze bronnen, zeker met het oog op de ontwikkeling van indicatoren die in het kader van de monitoring van het beleid gebruikt kunnen worden.

1 | Beschrijving gegevens en werkwijze

De populatie- en steekproefgegevens zijn afkomstig uit verschillende databronnen. De data-aanvraag verliep via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. De KSZ beheert het datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming. Hierin wordt de koppeling van sociaaleconomische gegevens afkomstig van de instellingen uit de Belgische sociale zekerheid gemaakt. Dit maakt dat een gecoördineerde aanvraag mogelijk is en dat bovendien alle bestanden op persoon- en bedrijfsniveau gekoppeld kunnen worden.

1.1 Populatiegegevens

1.1.1 Beschrijving databronnen

De populatiegegevens bestaan uit 4 deelbestanden: alle toegekende tewerkstellingsmaatregelen in een kwartaal binnen RSZ, RSZ PPO, RVA en POD, voor 2014⁴. Deze bestanden worden opgesteld voor elk kwartaal en voor drie op voorhand gedefinieerde groepen:

- groep 1: werknemers met woon- en werkplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁵;
- groep 2: werknemers met woonplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en werkplaats in het Vlaams/Waals Gewest;
- groep 3: werknemers met woonplaats in het Vlaams/Waals Gewest en een werkplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voor elk individu en per kwartaal van 2014 beschikken we over:

- bijdrageverminderingen beschikbaar bij RSZ en RSZ PPO;
- activeringen beschikbaar bij RVA en POD MI.

De verschillende doelgroepmaatregelen kennen elk een specifieke indeling. Onderstaande tabellen tonen de vertaalslag van de diverse tewerkstellingsmaatregelen naar een meer geaggregeerde indeling, zodat de combinatie van RSZ/PPO en RVA/POD MI maatregelen duidelijk zichtbaar wordt.

4 Alle toegekende maatregelen in een kwartaal worden in het databestand opgeslagen. De job moet met andere woorden niet tot op de laatste dag van het kwartaal worden uitgeoefend om in de analyse te worden opgenomen.

5 De werkplaats gegevens worden in elk kwartaal gerapporteerd. In het eerste kwartaal is de locatie van de lokale vestigingseenheid nog niet beschikbaar, enkel de locatie van de hoofdzetel. In het tweede tot het vierde kwartaal is er wel informatie beschikbaar over de exacte locatie van de vestigingseenheid waar de werknemer is aangesteld (dit op gemeenteniveau). Indien beschikbaar wordt de locatie van de vestigingseenheid van het tweede kwartaal voor het eerste kwartaal gehanteerd.

Tabel 1 Overzicht RSZ/PPO maatregelen

1501	Vermindering van de werkgeversbijdragen voor de baggersector	BAG
3102	Oudere werknemers (RSZ)	OUD
3200	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 25 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of jonger dan 45 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of 156 dagen in periode van 9 maanden voor de werkzoekenden na een sluiting van een onderneming RVA code : C1, C20, C25, C30, C34 of C36	ACTIVA
3201	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 624 dagen in periode van 36 maanden RVA code : C3, C4, C26, C31 of C37	ACTIVA
3202	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 936 dagen in periode van 54 maanden RVA code : C5, C6, C27, C32 of C38	ACTIVA
3203	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 1560 dagen in periode van 90 maanden RVA code : C7, C8, C28, C33 of C39	ACTIVA
3204	Activaplan - Preventie- en Veiligheidspersoneel Langdurig werkzoekenden jonger dan 25 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of van minstens 25 j en jonger dan 45j 624 dagen in periode van 36 maanden RVA code : C9, C10, C21 of C22	ACTIVA
3205	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 27j 312 dagen in periode van 18 maanden en laaggeschoold RVA codes : C40, C41, of vanaf 2014/1 langdurig werkzoekenden jonger dan 30j 156 dagen in periode van 9 maanden en laaggeschoold RVA codes : C42 of C43	ACTIVA
3210	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 156 dagen in periode van 9 maanden RVA code : D1, D13 of D19 (RSZPPO)	ACTIVA
3211	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 312 dagen in periode van 18 maanden of 468 dagen in periode van 27 maanden RVA code : D3, D4, D5, D6, D14, D15, D16, D17, D20 of D21	ACTIVA
3212	Activaplan - Preventie- en Veiligheidspersoneel Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 156 dagen in periode van 9 maanden RVA code : D7 of D8	ACTIVA
3220	Doorstromingsprogramma jonger dan 25 jaar laaggeschoold minstens 9 maanden uitkeringen of jonger dan 45 jaar minstens 12 maanden uitkeringen	DSP
3221	Doorstromingsprogramma jonger dan 45j minstens 24 m uitkeringen	DSP
3230	Doorstromingsprogramma minstens 45j minstens 12 m uitkeringen	DSP
3231	Doorstromingsprogramma minstens 45j minstens 24 m uitkeringen	DSP
3240	Sociale Inschakelingseconomie jonger dan 45j 312d/18m of 156d/9m	SINE
3241	Sociale Inschakelingseconomie jonger dan 45j 624d/36m of 312d/18m	SINE
3250	Sociale Inschakelingseconomie minstens 45j 156d/9m	SINE

3410	Jonge werknemers SBO en laaggeschoold	Weinig geschoolde jongeren (WGJ)
3411	Jonge werknemers SBO en zeer laaggeschoold Of SBO en laaggeschoold en mindervalide Of SBO en laaggeschoold en van buitenlandse afkomst	Weinig geschoolde jongeren (WGJ)
3412	Jonge werknemers SBO en middengeschoold	Weinig geschoolde jongeren (WGJ)
3430	Jonge werknemers: tot 31/12 van jaar waarin jongeren 18 worden	Weinig geschoolde jongeren (WGJ)
3601	Ontslagen werknemers in het kader van een herstructurering - vermindering van patronale bijdragen - jonger dan 45 j	Herstructurering (STRUC)
3611	Ontslagen werknemers in het kader van een herstructurering - vermindering van patronale bijdragen - minstens 45 j	Herstructurering (STRUC)
3800	Mentors	Specifieke doelgroepen (SPEC)
4000	Gesubsidieerde contractuelen	Gesubsidieerde contractuelen (SUBCON)
4001	Gesubsidieerde contractuelen (RSZPPO)	Gesubsidieerde contractuelen (SUBCON)
4200	Huispersoneel	Specifieke doelgroepen (SPEC)
4300	Kunstenaars	Specifieke doelgroepen (SPEC)
4400	Erkende onthaalouders	Specifieke doelgroepen (SPEC)
4500	Werknemers, aangeworven in het kader van art. 60, §7 van de wet van 08.07.1976 betreffende de OCMW's (RSZPPO)	OCMW
8200	Langdurig werkzoekenden jonger dan 45 jaar - preventie- en veiligheidsbeleid. RVA-codes: C9 of C10 (RSZPPO)	Preventie- en veiligheidsbeleid (P&V)
8210	Langdurig werkzoekenden van minstens 45 jaar - preventie- en veiligheidsbeleid. RVA-codes: D7 of D8 (RSZPPO)	Preventie- en veiligheidsbeleid (P&V)

Tabel 2 Overzicht RVA maatregelen

Activa	ACTIVA
Sociale inschakelingseconomie	SINE
Doorstromingsprogramma	DSP
Werkhervattingstoelag	WHT

De geactiveerde RVA-uitkeringen worden in de ruwe bestanden reeds op een geaggregeerd niveau gerapporteerd. Er wordt geen melding gemaakt van de maatregelen gericht op weinig geschoolde jongeren (WGJ).

Tabel 3 Overzicht POD MI maatregelen

Activering	OCMW
Artikel 60	OCMW
Artikel 61	OCMW
Sociale economie	OCMW

1.1.2 Werkwijze

De populatiegegevens worden in aparte databestanden aangeleverd en moeten nog samengevoegd worden. Hiertoe worden in een eerste stap alle kwartaalgegevens binnen elke databron gekoppeld. Voor de doelgroepmaatregelen gekend bij de RSZ of RSZ PPO gebeurt dit binnen elke combinatie van individu en onderneming; voor de activeringen gekend bij RVA of POD MI gebeurt dit op persoonsniveau⁶.

Met de populatiegegevens wensen we een beeld te krijgen van alle maatregelen die per persoon gekend zijn. Aan het bestand met alle doelgroepmaatregelen gekend bij de RSZ worden –op persoonsniveau- alle andere databronnen gekoppeld. Een persoon kan meerdere jobs uitoefenen in 1 kwartaal, al dan niet gelijklopend. Aan elke combinatie van een persoon met een job –gekend bij de RSZ- wordt met andere woorden alle andere informatie (maatregel gekend bij RSZ PPO, RVA, POD MI) gekoppeld.

Op elke lijn kan dus worden nagegaan in welke mate een maatregel gekend bij de RSZ of RSZ PPO gecombineerd wordt met een geactiveerde uitkering. Het is duidelijk dat men in de analyse moet rekening houden met mogelijke dubbeltellingen. Als sensitiviteitsanalyse werd dan ook gekeken naar de werknemers die slechts 1 bijdragevermindering kenden in een bepaald kwartaal.

1.2 Steekproefgegevens

1.2.1 Beschrijving databronnen

Omwille van de bescherming van de privacy worden de verschillende persoons- en jobkenmerken aan de hand van een steekproef beschikbaar gemaakt. De steekproef omvat 66% van de populatie en is opnieuw opgebouwd rond drie groepen, conform het onderscheid dat bij de populatiegegevens wordt gemaakt.

- groep 1: werknemers met woon- en werkplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁷;
- groep 2: werknemers met woonplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en werkplaats in het Vlaams/Waals Gewest;

⁶ Bij de activering van een uitkering vermeldt de databank enkel dat een persoon hiervan gebruik maakt, maar niet de locatie van de werkplaats. Daardoor is het moeilijk om in het geval van meerdere jobs de activering aan de juiste job te koppelen en zo de juiste werkplaats te weten te komen (en dus de toewijzing aan een specifieke groep). Bijkomend worden meerdere werkplaatsen in een kwartaal, bv in het Waals en Brussels Gewest of tweemaal in het Brussels Gewest, door het algoritme als een onbekende werkplaats gezien en impliciet bij groep 2 gerekend en gerapporteerd (Brusselse werknemers met een job buiten het Brussels Gewest). In wat volgt laten we in groep 2 deze observaties vallen waar we enkel werkplaatsgegevens (en dus info over bijdrageverminderingen) uit het Brussels Gewest observeren. Deze personen met een activering zouden een job zonder bijdragevermindering in het Vlaams of Waals gewest kunnen hebben, maar dit laatste observeren we momenteel niet (enkel de jobs met een bijdragevermindering).

⁷ De werkplaats gegevens worden in elk kwartaal gerapporteerd. In het eerste kwartaal is de locatie van de lokale vestigingseenheid nog niet beschikbaar, enkel de locatie van de hoofdzetel. In het tweede tot het vierde kwartaal is er wel informatie beschikbaar over de exacte locatie van de vestigingseenheid waar de werknemer is aangesteld (dit op gemeenteniveau). Indien beschikbaar wordt de locatie van de vestigingseenheid van het tweede kwartaal voor het eerste kwartaal gehanteerd.

- groep 3: werknemers met woonplaats in het Vlaams/Waals Gewest en een werkplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Elke werknemer wordt aan één groep toegewezen, waarbij personen eerst aan groep 1 worden toegewezen, vervolgens aan groep 2 en tot slot aan groep 3.

De steekproef ontsluit meerdere databronnen.

Informatie over de diverse doelgroepmaatregelen, Voor elk individu en per kwartaal van 2014

- Bijdrageverminderingen beschikbaar bij RSZ en RSZ PPO
- Activeringen beschikbaar bij RVA en POD MI

Informatie over alle gekende jobs, voor elk individu en per kwartaal

- Jobs gekend bij RSZ en RSZ PPO
- Onder meer: sector, paritair comité, locatie onderneming en vestiging, loon, arbeidsregime, grootte onderneming, ...
- Bevat informatie van alle jobs die gedurende een kwartaal werden uitgeoefend

Persoonskenmerken voor elk individu in de steekproef

- Verzameld op einde van 2014 op basis van RSZ gegevens en gegevens uit het rijksregister
- Onder meer: herkomst, nationaliteit, leeftijd, geslacht, woonplaats (arrondissement)

Info over arbeidsmarktpositie persoon

- Kwartaalgegevens tussen 2008-2014
- Informatie o.b.v. nomenclatuurcode door KSZ opgesteld, die zich baseert op variabelen van verschillende instellingen
- Geeft de arbeidsmarktpositie van de persoon weer op de laatste dag van het kwartaal

De bijdrageverminderingen gekend bij de RSZ en RSZ PPO volgen dezelfde indeling als deze bij de populatiegegevens. De maatregelen gekend bij de POD MI volgen een meer gedetailleerde indeling.

Een eerste onderscheid wordt gemaakt tussen maatregelen die vallen onder de maatschappelijke integratie versus deze die betrekking hebben op de maatschappelijke hulp. Vervolgens wordt volgende opdeling gehanteerd:

- activeringsmaatregel;
- financiële hulp;
- leefloon;
- tewerkstellingsmaatregel;
- artiest;
- partnerschap;
- andere.

De combinatie met een bijbehorende bijdragevermindering kan gemaakt worden voor de activeringsmaatregelen (ACTIVA, DSP, ...) en de tewerkstellingsmaatregelen (artikel 60).

De opdeling onder de bij de RVA gekende geactiveerde uitkeringen zijn op hun beurt minder gedetailleerd dan bij de populatiegegevens. Hier maakt men volgend onderscheid:

- activering;
- loopbaanonderbreking/tijdskrediet;
- tijdelijke werkloosheid;

- werkloosheid;
- brugpensioen;
- andere.

Aanvullende informatie rond het type activering verkrijgen we bij de populatiegegevens. Informatie rond de werkloosheid en werkloosheidsduur worden als een aparte variabele bijgehouden.

1.2.2 Werkwijze

Ook de steekproefgegevens worden in afzonderlijke databestanden aangeleverd en moeten nog gekoppeld worden. Dit is in functie van de onderzoeksvraag gebeurd, waarbij de doelgroepmaatregelen gekend bij de RSZ en de RSZ PPO al dan niet werden gecombineerd.

De kenmerken van de gesubsidieerde jobs en werknemers, alsook de take up van een bijdragevermindering met een activering werden apart voor RSZ en RSZ PPO in beeld gebracht.. De analyse van de drop out gaat uit van een bestand waarin de bij de RSZ en RSZ PPO gekende jobs gecombineerd werden, dit om de richting van de drop out te bepalen.

Alle doelgroepmaatregelen gekend bij RSZ of RSZ PPO en de maatregelen gekend bij RVA en POD MI worden aan het bestand met alle uitgeoefende jobs gekoppeld. Er is een bestand waarin alle jobs gekend bij de RSZ zijn opgelijst en een bestand met alle gekende jobs bij de RSZ PPO, dit steeds voor elk kwartaal in 2014. De koppeling van de RSZ en RSZ PPO gegevens gebeurt aan de hand van de combinatie werknemer-bedrijf; de koppeling van de maatregelen gekend bij RVA en POD MI gebeuren op het niveau van de werknemer.

Hieraan worden vervolgens de persoonskenmerken gekoppeld, alsook de arbeidsmarktpositie in de periode 2008-2014.

De bestanden met de maatregelen gekend bij RVA en POD MI tonen de unieke combinaties persoon-statuuut/unique maatregel (1 lijn is hierbij een combinatie van een persoon met zijn statuut of de tewerkstellingsmaatregel in dat kwartaal). De gegevens zijn hierbij zo te transformeren dat er voor elke werknemer slechts een lijn overblijft, deze met de te onderzoeken doelgroepmaatregel. Dit maakt de koppeling van de verschillende bestanden eenduidig kan verlopen en per lijn

Aangezien de bijdrageverminderingen (RSZ en RSZ PPO) op bedrijfsniveau worden gedefinieerd zijn deze het meest transparant om op te volgen. De activeringen van uitkeringen worden niet aan een uniek bedrijf toegewezen. Ook hier is het in het geval van meerdere jobs met andere woorden moeilijk om de gesubsidieerde job te achterhalen.

2 | Wie wordt bereikt met de subsidies?

In deze eerste sectie wordt een blik geworpen op de eigenschappen van de gesubsidieerde jobs, zowel wat de kenmerken van de werknemers betreft als de jobs zelf. Wat is het profiel van de werknemers die met de diverse doelgroepmaatregelen bereikt worden en in wat voor type job belanden deze vervolgens? We bakenen in een eerste stap enkele Brusselse doelgroepen af, dit op basis van de gekoppelde steekproefgegevens jongeren (18 en jonger tot 30 jaar), ouderen (55 tot 65 jaar en ouder) en de langdurig werklozen (vanaf 1 jaar werkloos)⁸. In een tweede stap maken we de vergelijking tussen de Brusselse werknemers -met job in of buiten het Brussels Gewest- en de pendelaars naar het Brussels Gewest⁹.

Wat de persoonskenmerken betreft kijken we naar de volledige vier kwartalen, en vragen we de eigenschappen op van de werknemers die in 2014 ooit een bijdragevermindering of activering kenden. De bedrijfskenmerken worden per kwartaal verzameld. We kiezen er dan ook voor om slechts voor 1 kwartaal de eigenschappen van de gesubsidieerde jobs te rapporteren (in casu het tweede kwartaal)¹⁰. We selecteren de langdurig werklozen op basis van hun werkloosheidsduur in het tweede kwartaal. Voor deze groep richten we ons dan ook op de gesubsidieerde tewerkstelling in dit tweede kwartaal.

We maken een eerste onderscheid tussen de doelgroepmaatregelen die gekend zijn bij de RSZ, al dan niet met de koppeling van een activering gekend bij RVA of POD MI, en de maatregelen die gekend zijn bij de RSZ PPO, opnieuw met een koppeling met de activeringen gekend bij RVA of POD MI. Dit laat toe om het onderscheid tussen beide type jobs ten volle te onderzoeken¹¹.

2.1 Een blik op de Brusselse doelgroepen

De steekproefgegevens laten toe om voor de Brusselse doelgroepen – inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met een job in of buiten Brussel – enkele belangrijke deelgroepen te definiëren¹². Op basis van de leeftijd van de werknemers – gerapporteerd op het einde van 2014 – maken we een onderscheid tussen jongere en oudere werknemers; aan de hand van de beschikbare RVA gegevens – de variabele werkloosheidsduur¹³ – identificeren we de langdurig werklozen.

8 Deze groep van langdurig werklozen kan uiteraard personen bevatten uit de deelgroep van de jongeren en ouderen.

9 Deze steekproefgegevens laten vervolgens toe om de totale omvang te berekenen op kwartaal- of op jaarbasis. Op basis van een extrapolatie van de steekproef naar de populatie kan een indicator worden gecreëerd voor het bereik van deze maatregelen bij de specifieke doelgroepen, dit voor onder meer de nieuwe instromers. Deze laatste kunnen met behulp van de DynaM gegevens worden geïdentificeerd.

10 We houden rekening met alle mogelijke vormen van RSZ bijdrageverminderingen: oudere werknemers, ACTIVA, doorstromingsprogramma's, sociale inschakelingseconomie, weinig geschoolde jongeren, maatregelen in het kader van een herstructurering, specifieke doelgroepen, gesubsidieerde contractuelen, werknemers aangeworven in het kader van art. 60....

11 Omwille van de steekproefgrootte richten we ons in de eerste sectie –bij de bespreking van de Brusselse doelgroepen –op de maatregelen die gekend zijn bij de RSZ.

12 Bemerk dat in het eerste rapport (HIVA - KU Leuven, 2015) deze identificatie enkel kon verlopen via de toegekende maatregelen.

13 Deze variabele wordt maandelijks opgesteld en is in het kader van deze studie op kwartaalbasis beschikbaar. Veranderingen van positie – van werkloos naar werkend – in 1 kwartaal worden dan ook opgepikt. We selecteerden steeds de hoogte van de werkloosheidsduur zoals deze op het einde van het kwartaal was.

Binnen de categorie van jongeren onderscheiden we achtereenvolgens de jongeren tot en met 19 jaar, de jongeren van 20 tot en met 24 jaar en een groep van 25 tot en met 29 jaar. Bij de oudere werknemers onderscheiden we een groep van 55 tot en met 59 jaar en de werknemers van 60 jaar en ouder. Binnen de groep van langdurig werklozen identificeren we achtereenvolgens de personen die tussen de 1 en 2 jaar werkloos waren, tussen de 2 en 3 jaar en meer dan 3 jaar.

Tabel 4 toont de verdeling van de verschillende bijdrageverminderingen gekend bij RSZ of RSZ PPO voor deze doelgroepen. De ACTIVA-plannen komen in hoofdzaak voor bij jongeren; het merendeel van de maatregelen voor werknemers ouder dan 55 jaar valt onder de doelgroepvermindering voor oudere werknemers (code 3102). Bij de groep van langdurig werklozen valt het belang van de maatregelen voor specifieke doelgroepen op, behalve bij de categorie van oudere langdurig werklozen.

Tabel 4 Verdeling type bijdrageverminderingen naar doelgroep (Q2-BHG)

	Alle doelgroepen	Jonge werknemers (<30 jaar)	Oudere werknemers (>55 jaar)	Langdurig werklozen (>1 jaar)		
				Alle	Jonge werknemers (<30 jaar)	Oudere werknemers (>55 jaar)
ACTIVA	21%	31%	3%	34%	55%	13%
DSP	2%	2%	0%	2%	2%	0%
OCMW	8%	10%	1%	0%	0%	0%
OUD	35%	0%	87%	9%	0%	65%
SINE	1%	0%	0%	1%	0%	1%
SPEC	12%	15%	2%	48%	35%	17%
STRUC	0%	0%	0%	0%	0%	0%
SUBCON	17%	16%	6%	4%	4%	2%
WGJ	4%	25%	0%	1%	4%	0%
P&V	0%	0%	0%	0%	0%	0%
<i>N (steekproef)</i>	29.288	4.836	10.837	3.993	566	487

We bekijken achtereenvolgens enkele persoonskenmerken binnen deze doelgroepen, namelijk nationaliteit, herkomst¹⁴, geslacht, maar ook hun positie op de arbeidsmarkt in een vorige periode. Voor de langdurig werklozen – die zowel jongere als oudere werknemers kan omvatten – wordt ook de leeftijd opgevraagd. Wat de jobkenmerken betreft kijken we naar de sector waarin de gesubsidieerde job ligt, het arbeidsregime (voltijds vs. deeltijds), het loon¹⁵ en de grootte van de onderneming.

¹⁴ Deze variabele wordt opgeleverd door de KSZ op basis van gegevens uit het Rijksregister (RR) over nationaliteitshistoriek van de persoon en diens antecedenten. Om de herkomst van een persoon te bepalen worden 4 criteria in rekening gebracht: de huidige nationaliteit van de persoon, de geboortenationaliteit van de persoon (vóór een eventuele nationaliteitswijziging), de geboortenationaliteit van de vader en de geboortenationaliteit van de moeder. Is één van deze 4 criteria een niet-Belgische nationaliteit, dan wordt de persoon beschouwd als zijnde een persoon van buitenlandse herkomst. Om de personen van buitenlandse herkomst op te delen in verschillende herkomstgroepen wordt eerst gekeken naar de geboortenationaliteit van de vader. Is dat een vreemde nationaliteit, dan wordt de persoon ingedeeld in de herkomstgroep die met die vreemde nationaliteit overeenkomt. Is de geboortenationaliteit van de vader onbekend of Belgisch dan wordt gekeken naar de geboortenationaliteit van de moeder. Is die onbekend of Belgisch dan wordt gekeken naar de geboortenationaliteit van de persoon zelf. Is die onbekend of Belgisch wordt gekeken naar de huidige nationaliteit van de persoon.

¹⁵ Het betreft voor de gegevens uit de RSZ een gemiddeld dagloon. Voor een deeltijdse werknemer wordt een dagloon bepaald voor een voltijdse dag op basis van 38-uren per week. Alle loonvariabelen van de RSZ zijn brutolonen, met andere woorden: de werknemersbijdragen zijn inbegrepen, de werkgeversbijdragen niet.

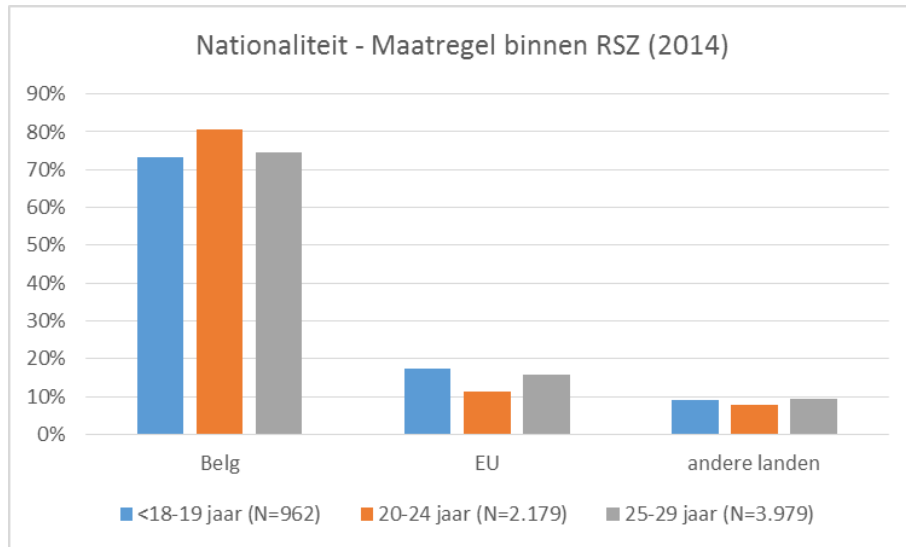
2.1.1 18-30 jarige Brusselaars

2.1.1.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

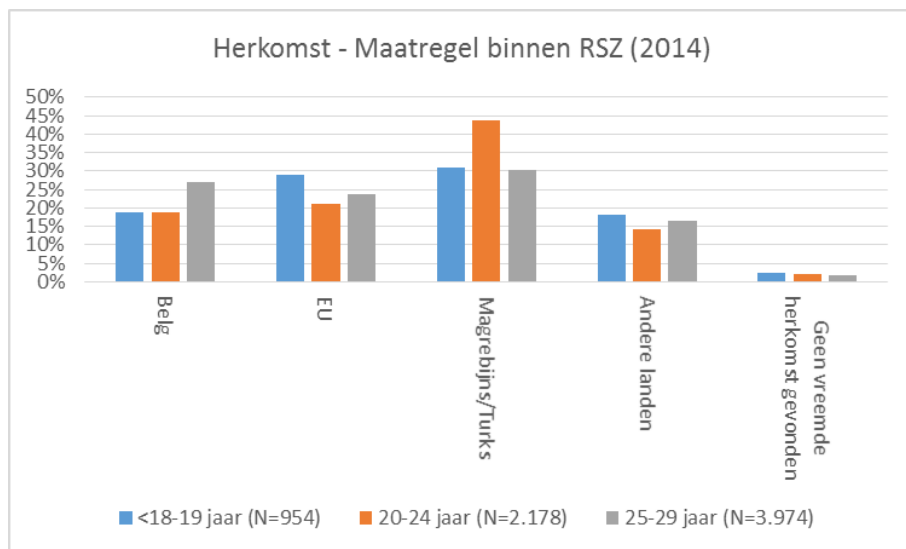
70 tot 80% van de Brusselse jongeren met een bijdragevermindering hebben de Belgische nationaliteit. De etnische achtergrond van deze jongeren is duidelijk verschillend: ongeveer 20 tot 25% is van Belgische origine. Vooral in de leeftijdscategorie 20-24 jaar zijn er merkbaar meer jongeren van Magrebijs/Turkse origine: 45% ten opzichte van 30% bij zowel de 18-19 jarigen en de 25-29 jarigen. De jongere leeftijdsgroepen tellen gemiddeld meer mannen: meer dan 60% in de categorie van 18-19 jaar, ten opzichte van 50% bij de groep van 25-29 jaar.

De arbeidsmarktpositie van deze jongeren is gemeten op het einde van het laatste kwartaal van 2013, het jaar voor we ze identificeren als gesubsidieerde werknemers. Tabel 5 vat de resultaten samen. De jongste groep werknemers - 18-19 jaar - had in 2013 voornamelijk nog recht op kinderbijslag. Een derde van deze groep had op het einde van het kwartaal één job in loondienst. 10% verkreeg financiële hulp van het OCMW, dit in het kader van maatschappelijke hulp. Bij de oudere leeftijdsgroepen zijn er meer jongeren die reeds werkervaring hebben opgebouwd (respectievelijk 44 en 47%); 24% van de 20-24 jarigen en 30% van de 25-29 jarigen zijn werkzoekend, ofwel na hun studies, of na een voltijdse tewerkstelling.

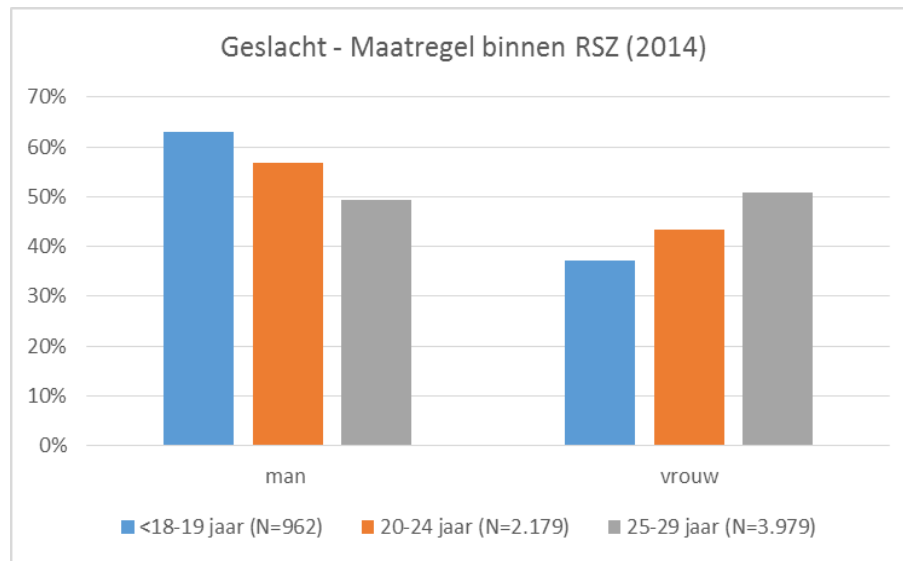
Figuur 1 Nationaliteit gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 2 Herkomst gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 3 Geslacht gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Tabel 5 Arbeidsmarktpositie gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q4 2013)

Code	Omschrijving	%
<18-19 jaar (N=962)		
36	Rechtgevende kinderen voor kinderbijslag	51%
111	Werkend in één job in loondienst	33%
332	Financiële hulp	10%
4	Andere	5%
331	Leefloon	1%
20-24 jaar (N=2.179)		
111	Werkend in één job in loondienst	44%
23	Werkzoekend na studies, met inschakelings- of overbruggingsuitkering	19%
4	Andere	13%
36	Rechtgevende kinderen voor kinderbijslag	10%
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	5%
25-29 jaar (N=3.979)		
111	Werkend in één job in loondienst	47%
4	Andere	15%
23	Werkzoekend na studies, met inschakelings- of overbruggingsuitkering	15%
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	14%
331	Leefloon	2%

2.1.1.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

De personen tot en met 19 jaar zijn in hoofdzaak actief in de detailhandel (18%), in diverse persoonlijke diensten (16%) en de bouw (14%). Voor de oudere leeftijdscategorieën stijgt het belang van de administratieve en ondersteunende diensten, meer bepaald de uitzendsector (respectievelijk 18 en 20% voor de 20-24 jarigen en de 25-29 jarigen). Voor de groep van 20 tot 24 jarigen blijft de detailhandel een belangrijke activiteit; voor de 25-29 jarigen is ook de creatieve sector een belangrijke sector.¹⁶

De jobs voor de 18-19 jarigen zijn vaker voltijds (70%), bij de 20-24 jarigen en 25-29 jarigen zijn 30% van de jobs deeltijds. Deze jobs zijn zelden minder dan 40% deeltijds. Voor deze groep van jonge werknemers zien we weinig hoge daglonen. Dit geldt a fortiori voor de 18-19 jarigen: hier zijn de meeste brutolonen onder de 40 euro/dag, terwijl het gemiddelde voor de andere leeftijdsgroepen rond de 90 euro/dag ligt. Deze jongste leeftijdscategorie is ook vaker te vinden in micro-ondernemingen (43% actief in ondernemingen met minder dan 5 werknemers).

Tabel 6 **Overzicht sectorindeling voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)**

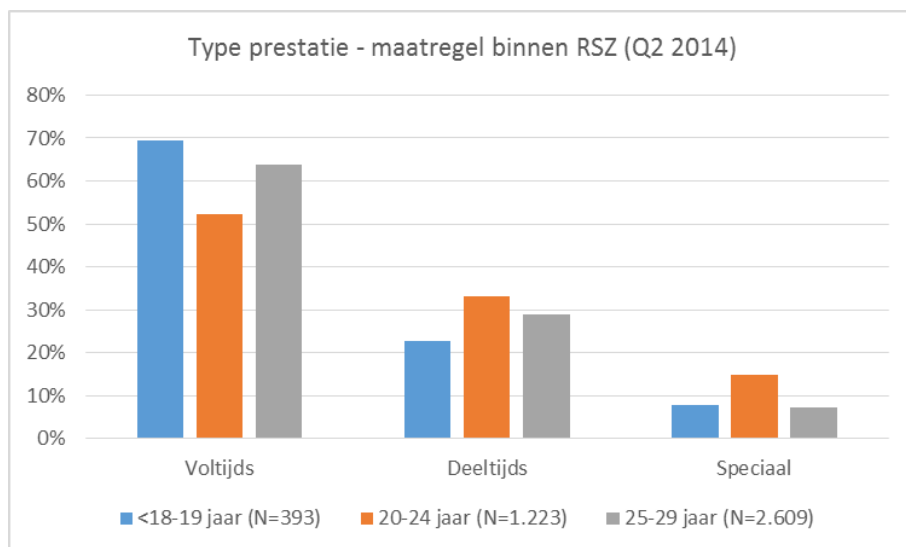
>18 tot en met 19 jaar (N=393)	
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	28%
Overige diensten	16%
Bouwnijverheid	15%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	14%
Administratieve en ondersteunende diensten	8%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	7%
20 tot en met 24 jaar (N=1.223)	
Administratieve en ondersteunende diensten	28%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	24%
Vervoer en opslag	9%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	9%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	9%
Kunst, amusement en recreatie	5%
25 tot en met 29 jaar (N=2.609)	
Administratieve en ondersteunende diensten	28%
Kunst, amusement en recreatie	15%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	14%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	11%
Onderwijs	7%
Overige diensten	6%

¹⁶ Belangrijk om melden is dat we in deze selectie ook de maatregelen voor specifieke doelgroepen meenemen, waaronder de subsidies voor kunstenaars.

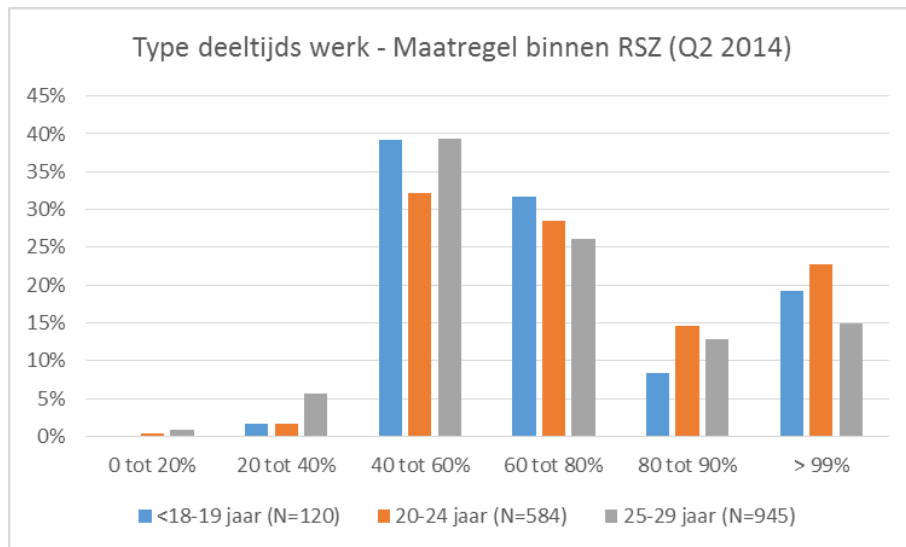
Tabel 7 **Overzicht sectorindeling (NACE 2 digit) voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)**

>18 tot en met 19 jaar (N=393)	
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	18%
Overige persoonlijke diensten	16%
Gespecialiseerde bouwwerkzaamheden	14%
Eet- en drinkgelegenheden	11%
Groot- en detailhandel in en onderhoud en reparatie van motorvoertuigen	9%
Terbeschikkingstelling van personeel	5%
20 tot en met 24 jaar (N=1.223)	
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	22%
Terbeschikkingstelling van personeel	18%
Eet- en drinkgelegenheden	8%
Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen	8%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	8%
Maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting	6%
25 tot en met 29 jaar (N=2.609)	
Terbeschikkingstelling van personeel	20%
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	14%
Maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting	10%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	10%
Onderwijs	7%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	6%

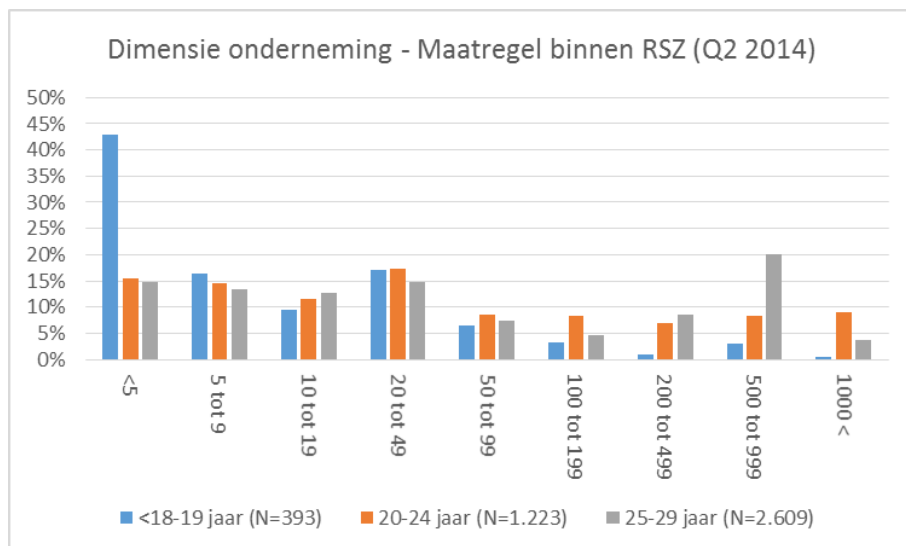
Figuur 4 **Arbeidsregime voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)**



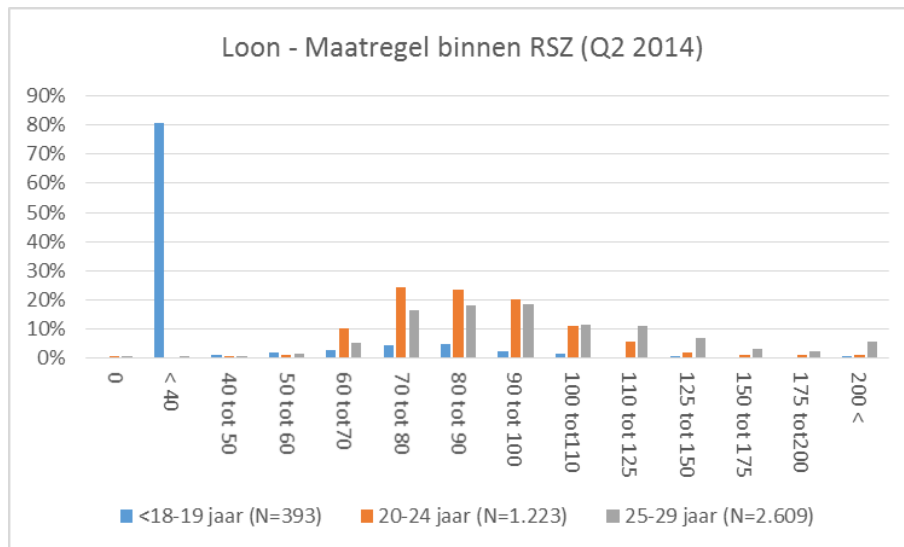
Figuur 5 Volume deeltijds werk voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 6 Dimensie onderneming voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 7 **Hoogte bruto dagloon voor de gesubsidieerde jongeren uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)**



2.1.2 55-65 jarige Brusselaars

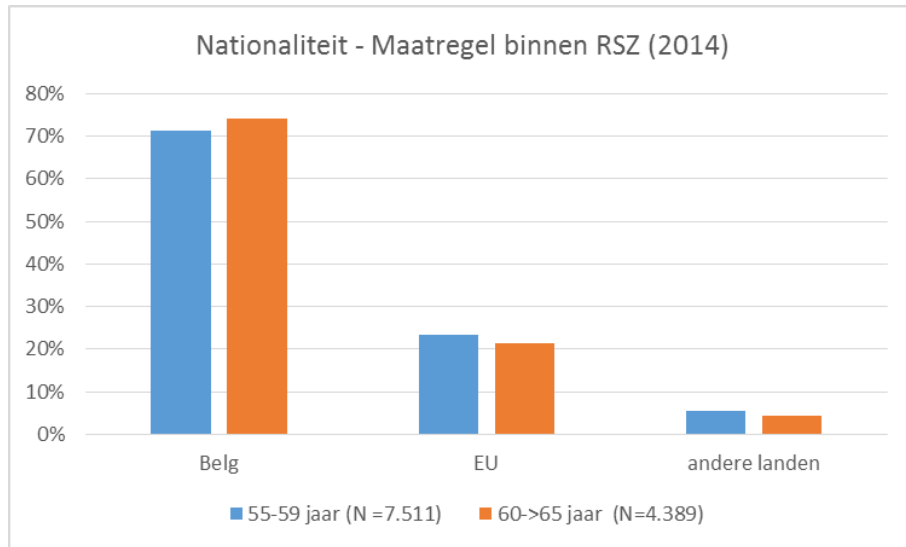
2.1.2.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

Ook bij de oudere Brusselse werknemers heeft ongeveer 70-80% van de gesubsidieerde werknemers de Belgische nationaliteit. Deze zijn wel vaker dan de Brusselse gesubsidieerde jongeren van Belgische of Europese origine: respectievelijk 61% voor de 55 tot 59 jarigen en 55% voor de 60 tot 65 jarigen¹⁷. Het aandeel mannen ten opzichte van vrouwen is gelijk.

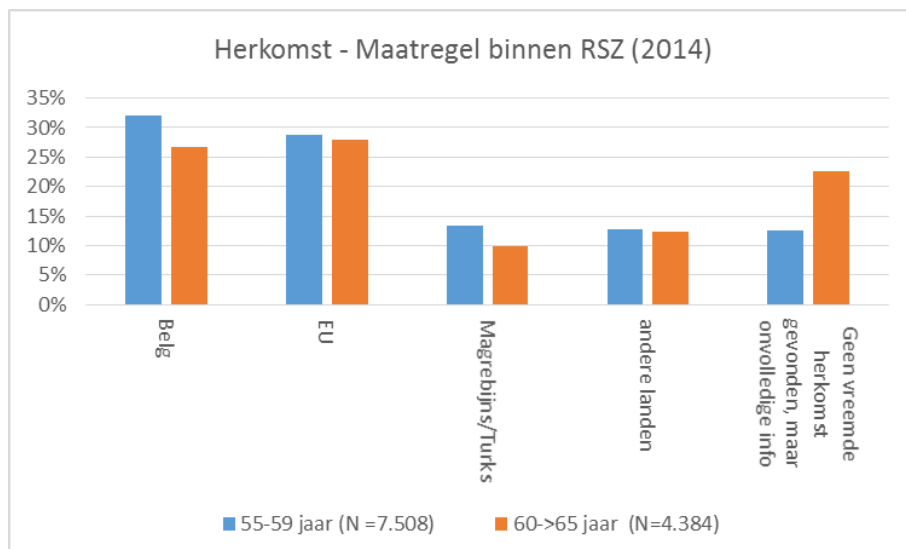
Tabel 8 toont vervolgens de arbeidsmarktpositie van de oudere werknemers; op het einde van het laatste kwartaal van 2013. Ongeveer 85% van beide leeftijdscategorieën had één job in loondienst. De overgrote meerderheid van deze personen waren in het eerste, tweede en derde kwartaal van 2013 ook niet als werkzoekend geregistreerd.

¹⁷ Voor een groot deel van deze werknemers is geen herkomstinformatie gevonden. Voor deze groep van oudere personen – met een Belgische huidige en geboortenationaliteit – is geen informatie bekend over de geboortenationaliteit van de ouders.

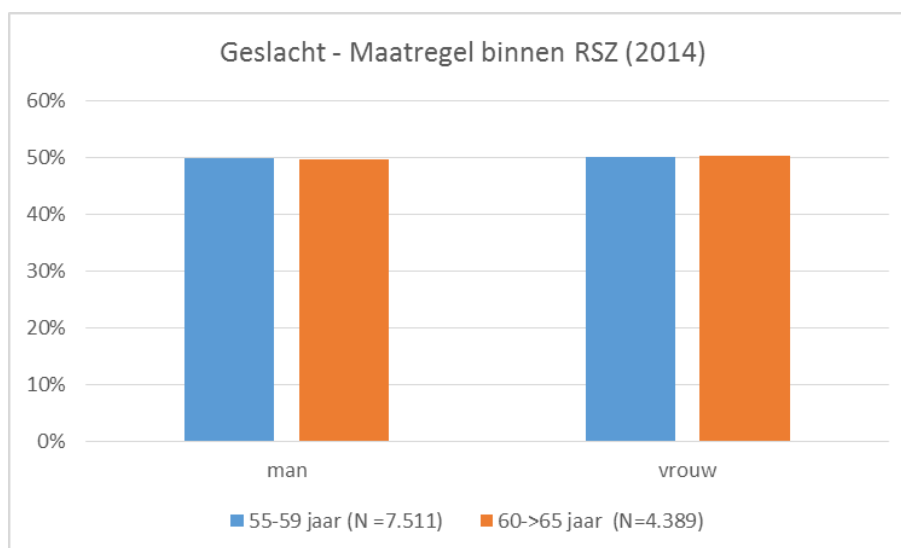
Figuur 8 Nationaliteit gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 9 Herkomst gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 10 Geslacht gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Tabel 8 Arbeidsmarktpositie gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q4 2013)

Code	Omschrijving	%
55-59 jaar (N=7.511)		
111	Werkend in één job in loondienst	86%
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	4%
4	Andere	3%
141	Werkend in loondienst (voornaamste job) en als zelfstandige/helper	3%
112	Werkend in meerdere jobs in loondienst	3%
60->65 jaar (N=4.389)		
111	Werkend in één job in loondienst	84%
34	Pensioentrekkend zonder werk	4%
141	Werkend in loondienst (voornaamste job) en als zelfstandige/helper	3%
112	Werkend in meerdere jobs in loondienst	3%
4	Andere	2%

2.1.2.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

Enkele activiteiten komen vaker voor bij de groep van oudere werknemers. Het gaat hier in hoofdzaak over administratieve en ondersteunende diensten (respectievelijk 23 en 21% van de jobs) en de groot- en detailhandel, vervolgens komt onder meer de distributie en logistiek, de horeca en de industrie. De ondersteunende diensten liggen voornamelijk bij de diensten in verband met gebouwen en minder bij de uitzendsector. Ook de financiële sector komt in verhouding vaker voor bij de oudere werknemers dan bij de gesubsidieerde jongeren.

Deeltijds werk komt duidelijk meer voor bij de doelgroep van oudere werknemers dan bij de jongeren. Zo zijn ongeveer 55% van de jobs voltijds. De deeltijdse jobs omvatten ook meer dan bij de jongeren jobs van 20 tot 40%. De dimensie van de onderneming is weinig onderscheidend. Oudere werknemers van 60 tot 65 jaar werken iets vaker in micro-ondernemingen. De gemiddelde daglonen zijn ook merkbaar hoger, met een piek op 80-90 euro/dag en een piek op 125-150 euro/dag.

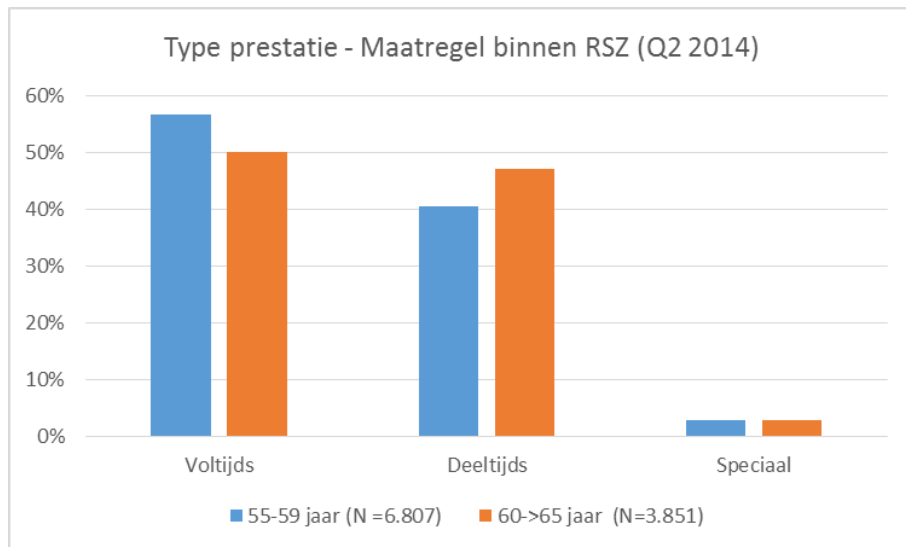
Tabel 9 Overzicht sectorindeling (NACE 2 digit) voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)

55 tot en met 59 jaar (N=6.807)	
Administratieve en ondersteunende diensten	23%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	15%
Vervoer en opslag	8%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	8%
Industrie	7%
Financiële activiteiten en verzekeringen	5%
Overige diensten	5%
Bouwnijverheid	5%
60 jaar tot >65 jaar (N=3.851)	
Administratieve en ondersteunende diensten	21%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	16%
Vervoer en opslag	9%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	7%
Industrie	6%
Vrije beroepen en wetenschappelijke en technische activiteiten	6%
Exploitatie van en handel in onroerend goed	6%
Overige diensten	6%

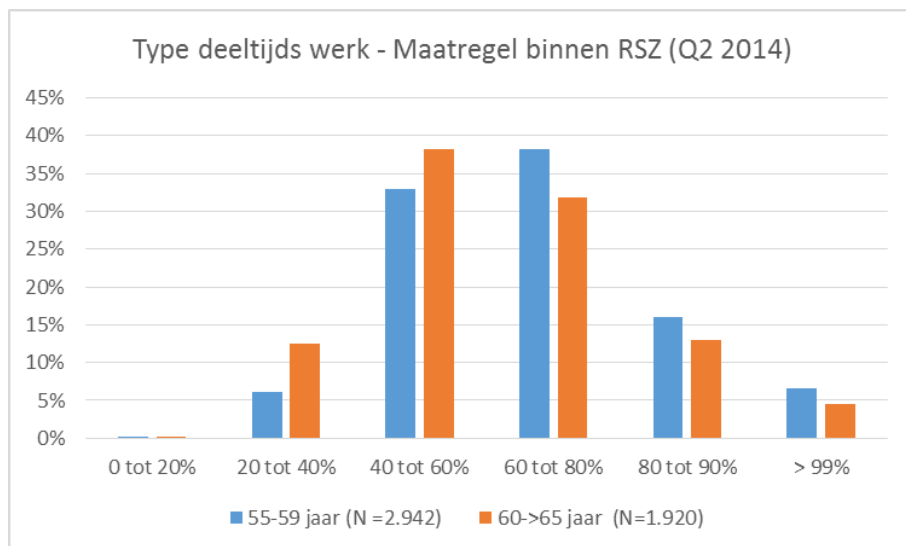
Tabel 10 Overzicht sectorindeling (NACE 2 digit) voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)

55 tot en met 59 jaar (N=6.807)	
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	16%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	8%
Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen	6%
Eet- en drinkgelegenheden	6%
Groothandel en handelsbemiddeling, uitgezonderd handel in motorvoertuigen	5%
Terbeschikkingstelling van personeel	4%
Exploitatie van en handel in onroerend goed	4%
Verenigingen	4%
60 jaar tot >65 jaar (N=3.851)	
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	14%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	8%
Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen	7%
Groothandel en handelsbemiddeling, uitgezonderd handel in motorvoertuigen	6%
Exploitatie van en handel in onroerend goed	6%
Eet- en drinkgelegenheden	6%
Terbeschikkingstelling van personeel	4%
Verenigingen	4%

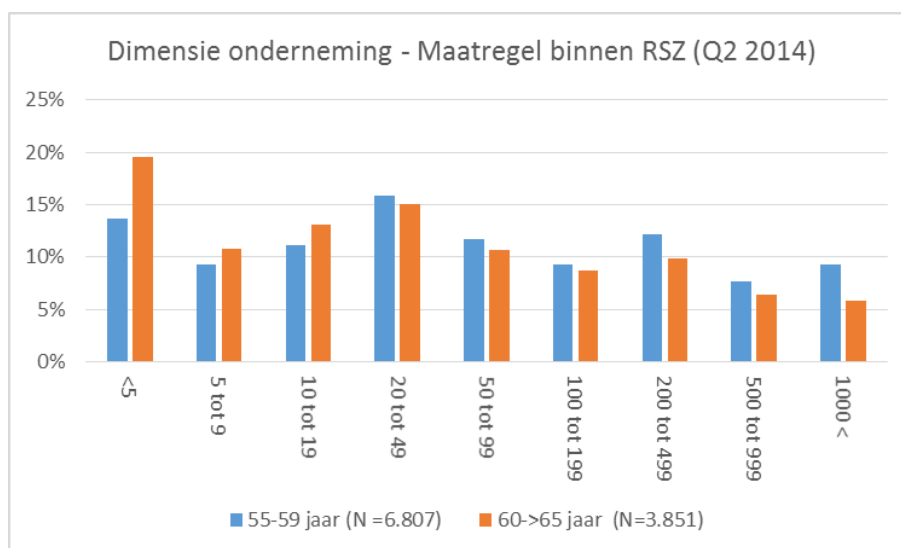
Figuur 11 Arbeidsregime voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



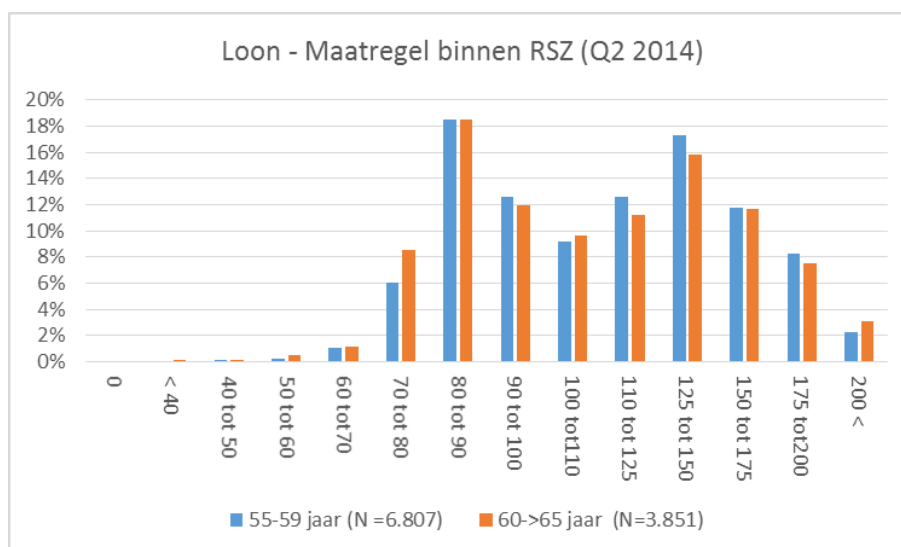
Figuur 12 Volume deeltijds werk voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 13 Dimensie onderneming voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 14 Hoogte bruto dagloon voor de gesubsidieerde ouderen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



2.1.3 Langdurige werklozen

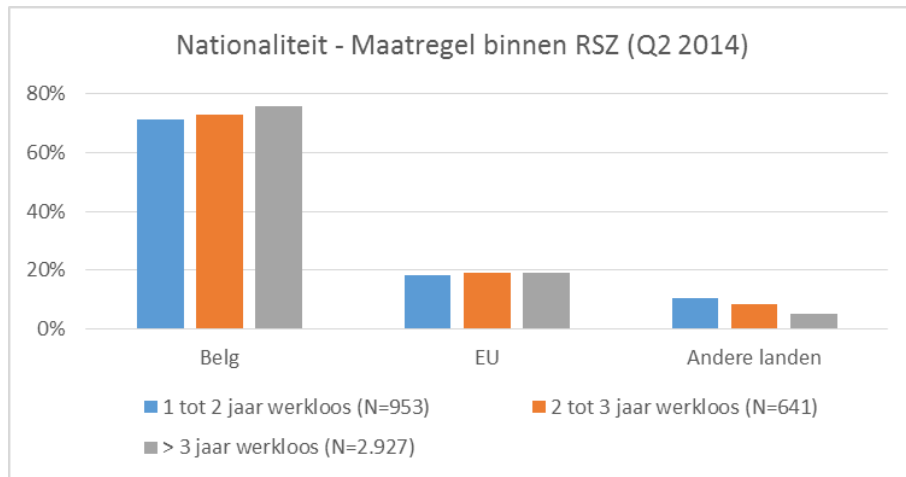
2.1.3.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

De verdeling naar nationaliteit in Figuur 15 is gelijklopend met deze voor Brusselse jongeren en ouderen: 70 tot 80% van de langdurig werklozen hebben de Belgische nationaliteit. De werknemers die meer dan 3 jaar werkloos zijn zijn vaker van Belgische herkomst. Dit kan liggen aan het feit dat deze groep vaker oudere werknemers bevat. De werknemers die 1 tot 2 jaar werkloos zijn zijn op hun beurt vaker van Magrebijanse of Turkse herkomst.

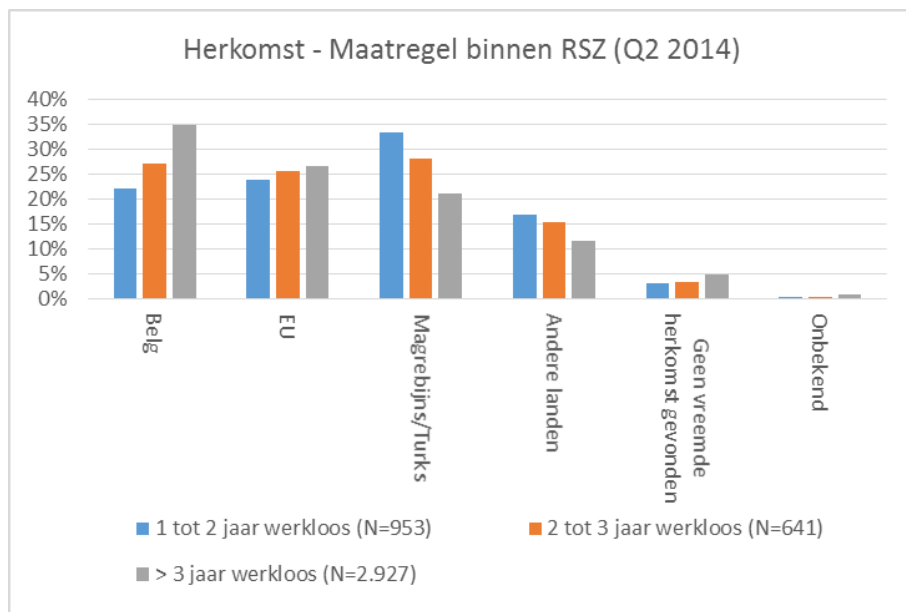
De langdurig werklozen worden geïdentificeerd op basis van hun gerapporteerde werkloosheidsduur in het in het tweede kwartaal van 2014. Om deze reden focust

Tabel 11 op de arbeidsmarktpositie op het einde van het eerste kwartaal van 2014. Meer dan 50% van de langdurig werklozen waren op het na het eerste kwartaal ook als werkzoekend gekend. Daarnaast stellen we vast dat een deel onder hen -30% bij de personen die 1 tot 2 jaar werkloos zijn; 38% bij de werknemers die meer dan 2 jaar werkloos zijn- op het einde van het eerste kwartaal een job in loondienst uitoefenden.

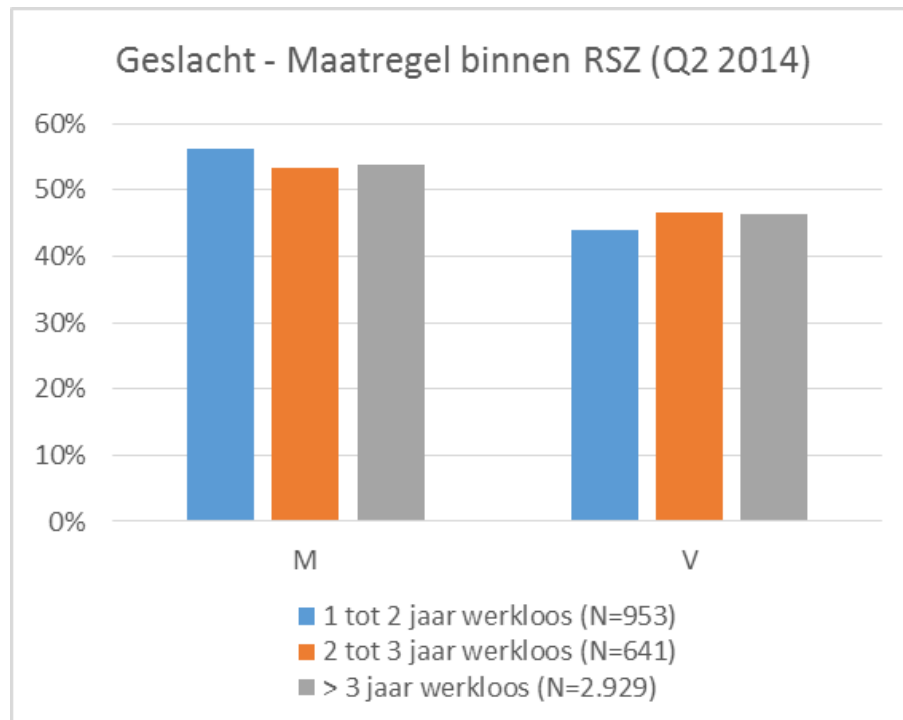
Figuur 15 Nationaliteit langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



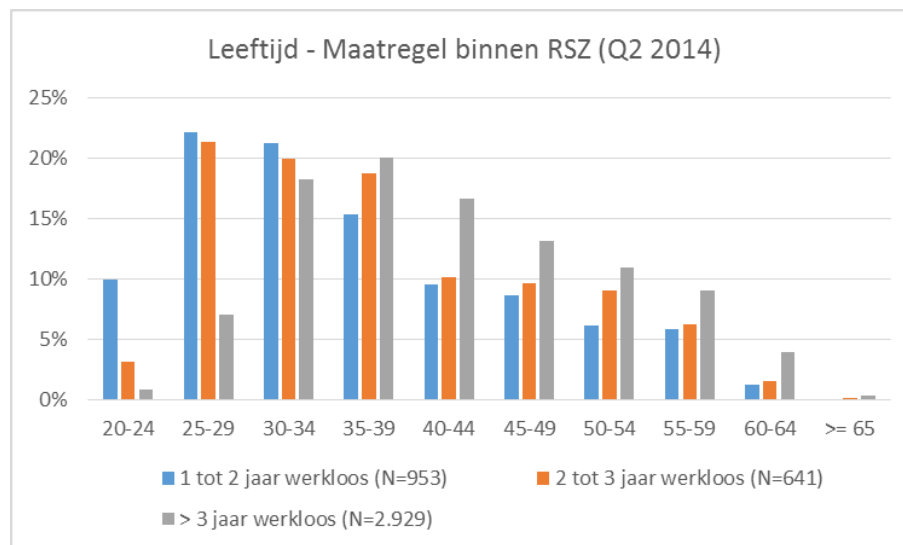
Figuur 16 Herkomst langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 17 Geslacht langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Figuur 18 Leeftijd langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2014)



Tabel 11 Arbeidsmarktpositie langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q1 2014)

Code	Omschrijving	%
1 tot 2 jaar werkloos (N=953)		
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	46%
111	Werkend in één job in loondienst	30%
23	Werkzoekend na studies, met inschakelings- of overbruggingsuitkering	13%
32	Vrijstelling van inschrijving als werkzoekende	4%
22	Werkzoekend na vrijwillig deeltijdse job, met werkloosheidsuitkering	3%
2 tot 3 jaar werkloos (N=641)		
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	42%
111	Werkend in één job in loondienst	38%
23	Werkzoekend na studies, met wachtuitkering of overbruggingsuitkering	11%
4	Andere	3%
32	Vrijstelling van inschrijving als werkzoekende	3%
meer dan 3 jaar werkloos (N=2.929)		
21	Werkzoekend na voltijdse tewerkstelling, met werkloosheidsuitkering	48%
111	Werkend in één job in loondienst	38%
23	Werkzoekend na studies, met inschakelings- of overbruggingsuitkering	7%
32	Vrijstelling van inschrijving als werkzoekende	2%
4	Andere	2%

2.1.3.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

Meer dan 60% van de activiteiten waarin langdurig werklozen starten zijn te vinden in administratieve en ondersteunende diensten en in kunst, amusement en recreatie. De eerstgenoemde omvat in hoofdzaak jobs in de uitzendsector en in mindere mate diensten in verband met gebouwen. Binnen de groep die meer dan 3 jaar werkloos is valt ook de communicatiesector op (10%), gedreven door de activiteiten rond de productie van tv, video en audio.

De groep van werknemers die eerder meer dan 3 jaar werkloos waren hebben iets vaker een voltijdse job (60% ten opzichte van 50% voor de werknemers die minder dan 3 jaar werkloos waren). De groep die 1 tot 2 jaar werkloos was wordt ook vaker ingedeeld als speciaal, in plaats van voltijds of deeltijds (20%). Dit heeft betrekking enerzijds op arbeid bij tussenpozen (dit is tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en de terbeschikkingstelling van personeel) en op de arbeid verricht door thuiswerkers, maar ook seizoenarbeid. Figuur 20—met daarin het percentage deeltijds werk- bundelt zowel de deeltijdse als speciale prestatietypes. Deze laatste - de jobs in de uitzendsector - lijken vaker voltijds te zijn. De meeste deeltijdse jobs hebben echter een statuut van 40 tot 60%.

De hoogste daglonen vinden we terug bij de werknemers die meer dan 3 jaar werkloos waren, al is er ook een piek rond 80-90 euro/dag. Zijn zitten ook - vergeleken met de andere deelgroepen - iets vaker in ondernemingen van 500-1.000 werknemers.

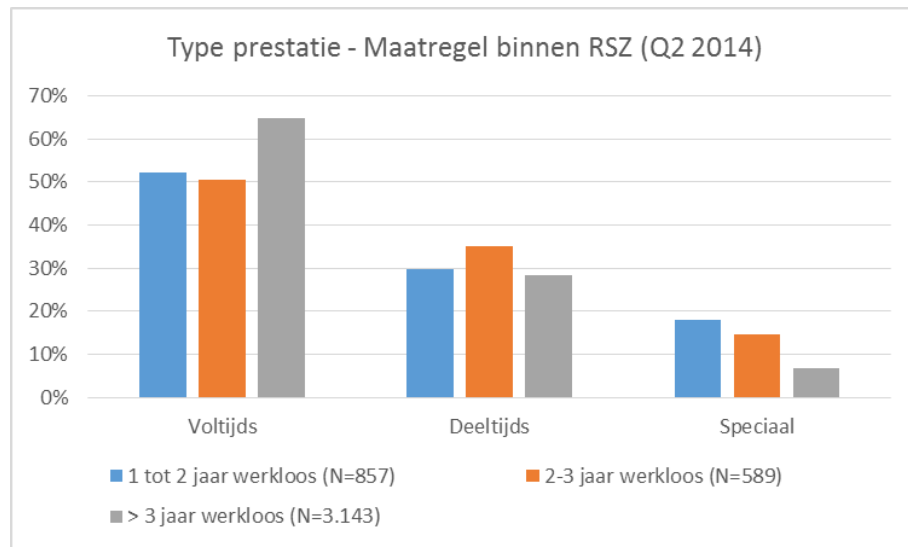
Tabel 12 Overzicht sectorindeling voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)

1 tot 2 jaar werkloos (N=857)	
Administratieve en ondersteunende diensten	40%
Kunst, amusement en recreatie	21%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	7%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	7%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	5%
Informatie en communicatie	4%
2 tot 3 jaar werkloos (N=589)	
Administratieve en ondersteunende diensten	35%
Kunst, amusement en recreatie	24%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	7%
Informatie en communicatie	7%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	6%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	5%
meer dan 3 jaar werkloos (N=3.143)	
Administratieve en ondersteunende diensten	34%
Kunst, amusement en recreatie	32%
Informatie en communicatie	10%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	5%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	4%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	4%

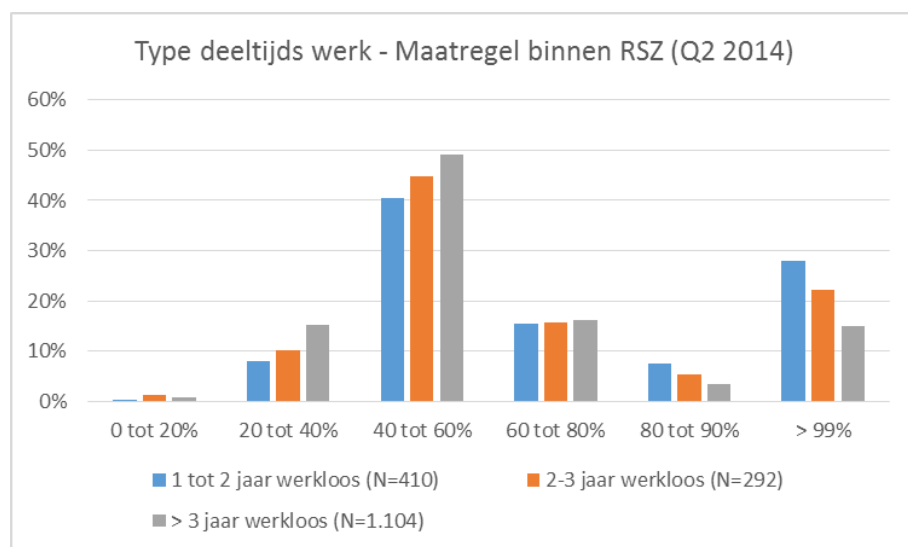
Tabel 13 Overzicht sectorindeling (NACE 2 digit) voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)

1 tot 2 jaar werkloos (N=857)	
Terbeschikkingstelling van personeel	32%
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	20%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	7%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	5%
Eet- en drinkgelegenheden	5%
Maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting	5%
2 tot 3 jaar werkloos (N=589)	
Terbeschikkingstelling van personeel	29%
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	23%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	6%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	6%
Productie van films en video- en televisieprogramma's, maken van geluidsopnamen en uitgeverijen van muziekopnamen	6%
Eet- en drinkgelegenheden	5%
meer dan 3 jaar werkloos (N=3.143)	
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	31%
Terbeschikkingstelling van personeel	30%
Productie van films en video- en televisieprogramma's, maken van geluidsopnamen en uitgeverijen van muziekopnamen	9%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	4%
Eet- en drinkgelegenheden	4%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen	3%

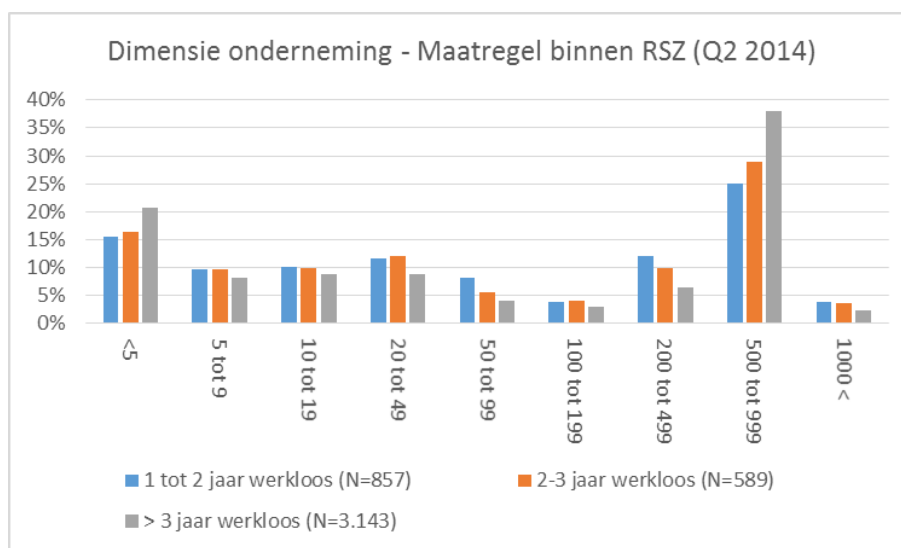
Figuur 19 Arbeidsregime voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



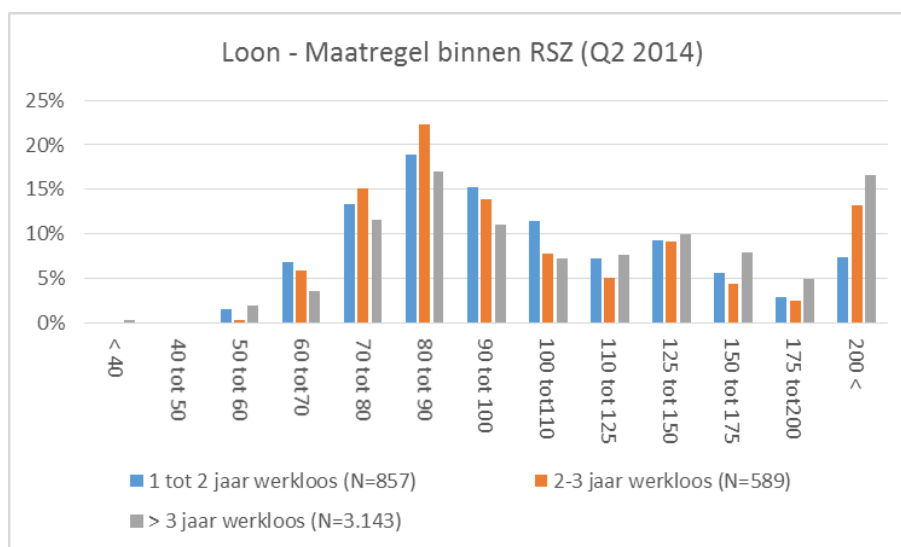
Figuur 20 Volume deeltijds werk voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 21 Dimensie onderneming voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



Figuur 22 Hoogte bruto dagloon voor de langdurig werklozen uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Q2 2014)



2.2 De Brusselse tewerkstelling: Brusselse werknemers en inkomende pendel

In deze sectie gaan we uitdrukkelijk na wat de verschillen zijn tussen de drie groepen in de steekproef: werknemers die wonen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met een gesubsidieerde job in het BHG; werknemers die wonen in Brussel, maar met een doelgroepkorting zijn aangeworven in het Vlaams of Waals Gewest en werknemers uit het Vlaams of Waals Gewest, en met een doelgroepmaatregel worden ondersteund voor een job in het Brussels Gewest. We beschouwen de drie groepen afzonderlijk, zodat mogelijke verschillen in inkomende en uitgaande pendel zichtbaar worden, en kijken zowel naar de doelgroepmaatregelen die gekend zijn bij de RSZ als bij de RSZ PPO.

2.2.1 Doelgroepmaatregelen gekend bij RSZ

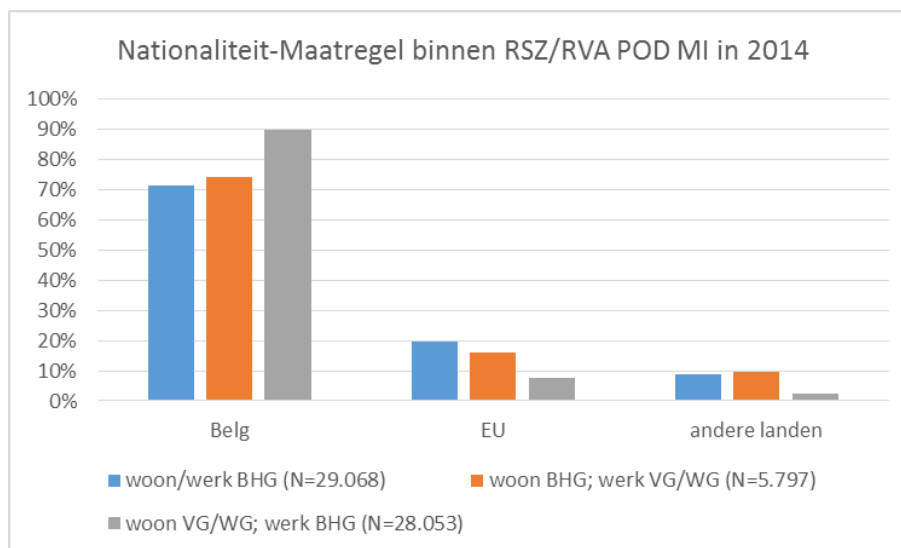
2.2.1.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ/activering gekend bij RVA/POD MI

In een eerste stap bekijken we de persoonskenmerken voor de doelgroepmaatregelen die gekend zijn bij de RSZ. Het grootste onderscheid lijkt te liggen tussen de Brusselse werknemers enerzijds (groep 1 en 2) en de inkomende pendel anderzijds (groep 3).

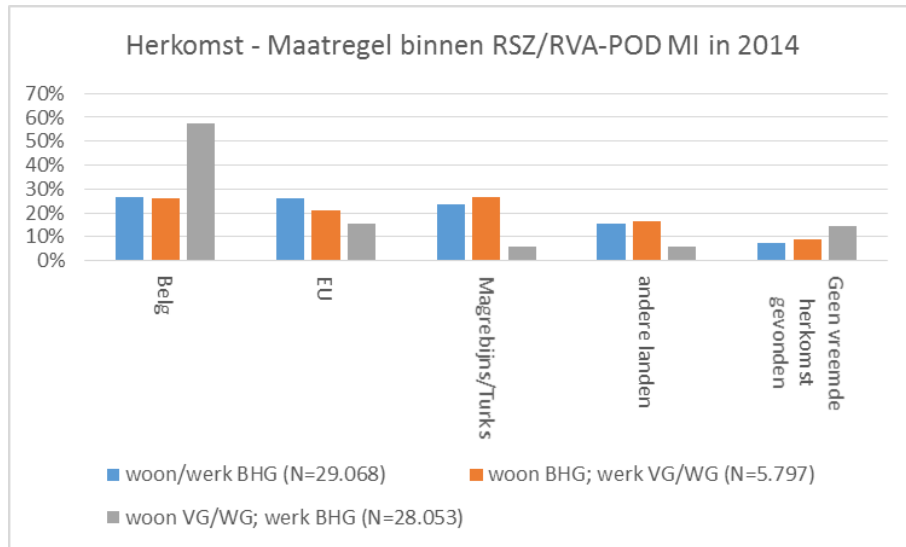
De werknemers uit het Vlaams en Waals Gewest zijn vaker Belg of van Belgische origine (90% t.o.v. respectievelijk 71 en 74% wat nationaliteit betreft en 57 t.o.v. respectievelijk 27 en 26 wat herkomst betreft). Deze groep telt ook het grootste aandeel 55-59 jarigen (34%), terwijl het zwaartepunt bij de Brusselse werknemers tussen 25 en 45 jaar ligt. De groep Brusselse werknemers met job buiten het Brussels Gewest telt gemiddeld meer mannen (68% t.o.v. respectievelijk 48 en 54% voor groep 1 en groep 3).

De socio-economische positie toont geen grote verschillen tussen de verschillende groepen. In deze oefening werd gekeken naar het aantal kwartalen dat elke werknemer werkzoekend was in het voorafgaande jaar (2013). De variabele is opgebouwd o.b.v. de arbeidsmarktpositie, opgesteld voor het einde van elk kwartaal. Werkzoekend is in deze ook gedefinieerd als gebruik makend van financiële hulp of een leefloon. Indien de persoon niet werkzoekend is, is hij tewerkgesteld of bevindt hij zich in een andere positie (bruggepensioneerd, pensioentrekkend, arbeidsongeschikt, ...).

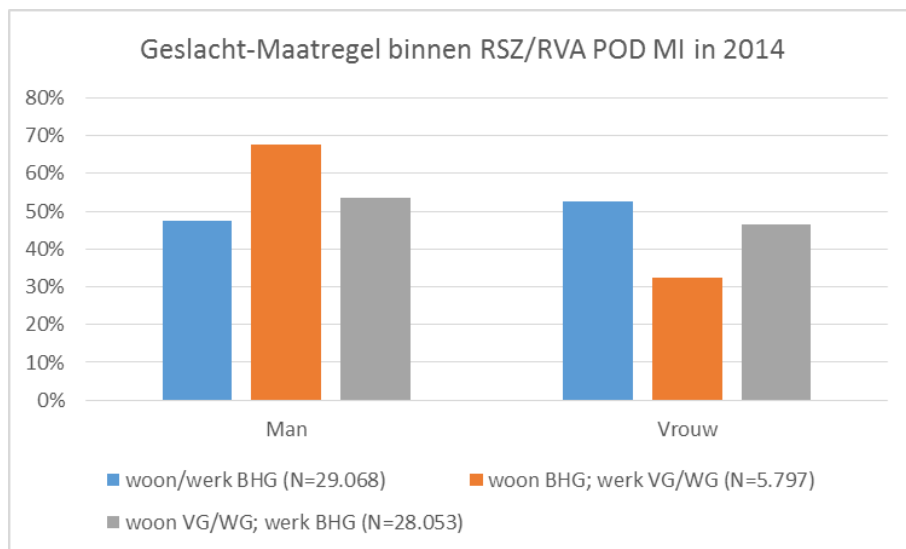
Figuur 23 Nationaliteit indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ of RVA/POD MI (2014)



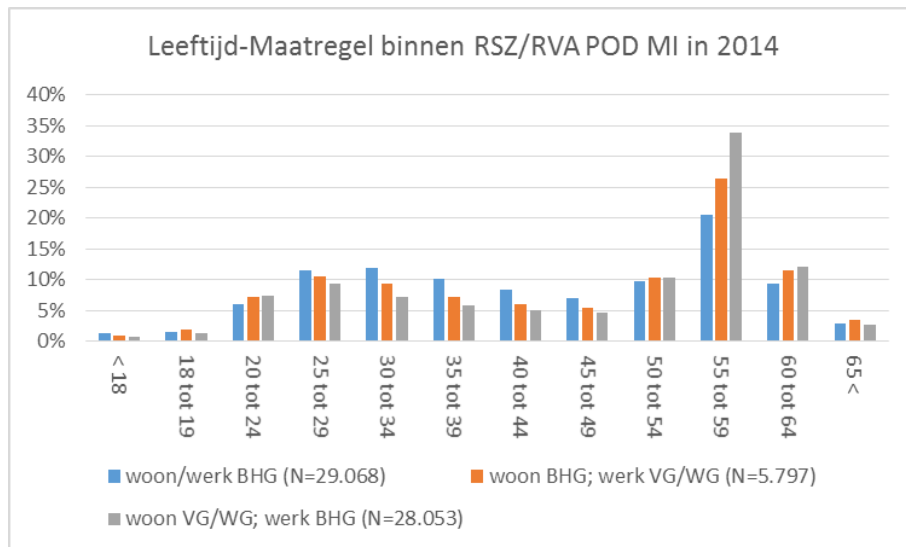
Figuur 24 **Herkomst indien bijdragevermindering gekend bij RSZ of RVA/POD MI (2014)**



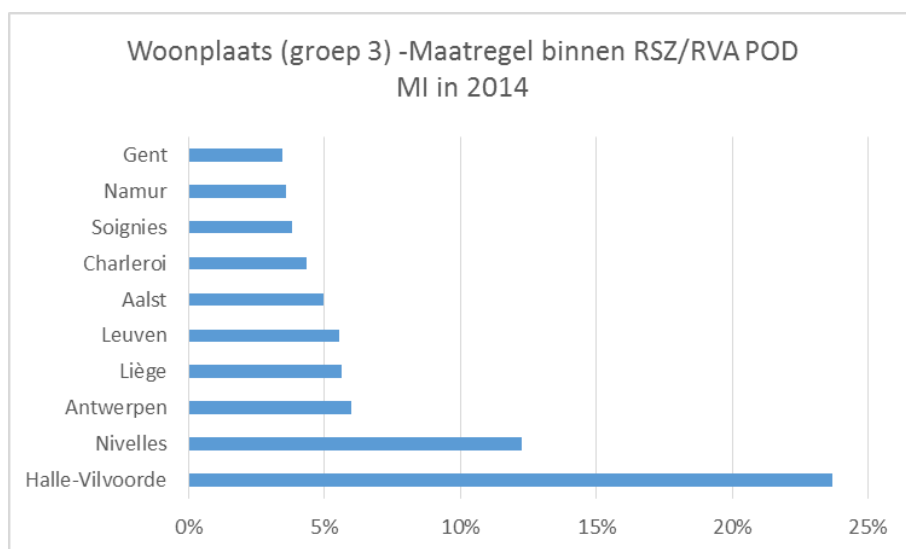
Figuur 25 **Geslacht indien bijdragevermindering gekend bij RSZ of RVA/POD MI (2014)**



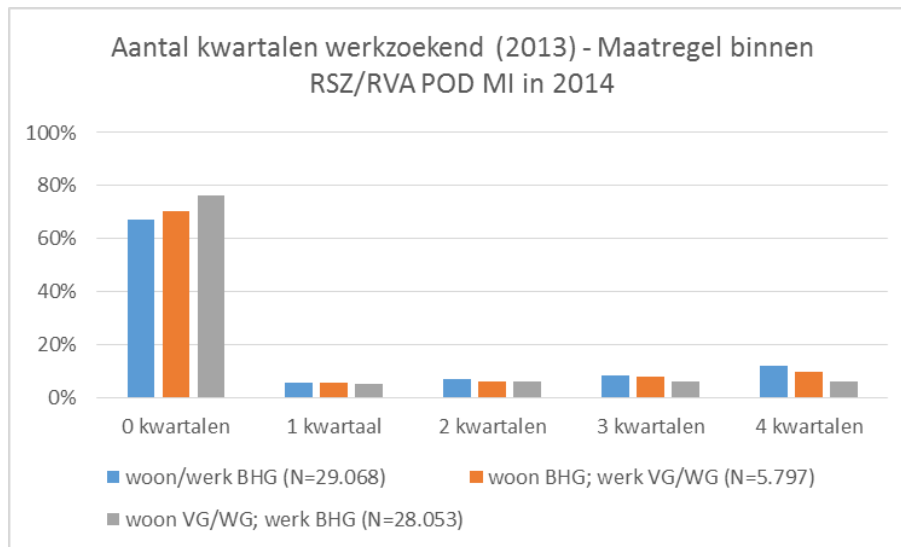
Figuur 26 Leeftijd indien bijdragevermindering gekend bij RSZ of RVA/POD MI (2014)



Figuur 27 Woonplaats indien bijdragevermindering gekend bij RSZ of RVA/POD MI – inkomende pendel (2014)



Figuur 28 **Aantal kwartalen werkzoekend indien bijdragevermindering gekend bij RSZ of RVA/POD MI (2013)**



2.2.1.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ

Vervolgens gaan we dieper in op de kenmerken van de gesubsidieerde jobs, dit voor de bijdrageverminderingen die gekend zijn bij de RSZ. In deze analyse gaan we niet dieper in op het al dan niet opnemen van een activering via de RVA/POD MI. Zoals reeds vermeld wordt deze informatie niet gekoppeld aan een job, wat maakt dat we dit niet eenduidig kunnen hanteren om gesubsidieerde jobs te identificeren. We richten ons op jobs waarvoor een bijdragevermindering gebruikt werd. Uiteraard is het nog mogelijk dat hier een activering van een uitkering aan werd gekoppeld¹⁸. We rapporteren de kenmerken van de gesubsidieerde job voor de bijdrageverminderingen gekend in het tweede kwartaal.

De meerderheid van de gesubsidieerde jobs worden in de administratieve en ondersteunende diensten aangeboden. Dit omvat de uitzendsector, alsook diensten in verband met gebouwen. Het aandeel van deze jobs is voor inwoners uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hoger dan voor inwoners uit het Vlaams of Waals Gewest. Wat opvalt is het aandeel jobs in het Brussels Gewest binnen de financiële sector voor niet Brusselaars (13%). Ook het belang van maatschappelijke dienstverlening voor Brusselse werknemers met job in Brussel springt hier uit (10%). Het betreft hier in hoofdzaak maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting.

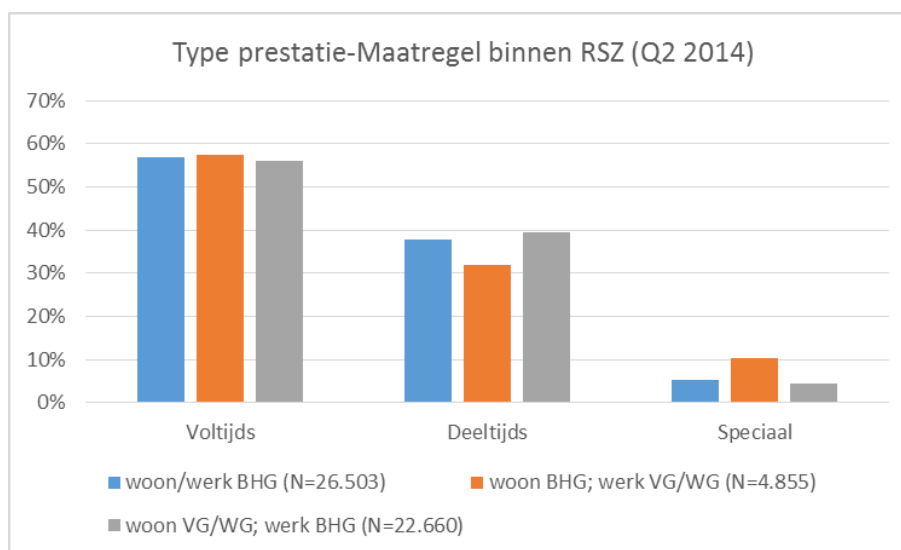
Jobs in het Brussels Gewest zijn vaker terug te vinden in grote ondernemingen, en dan vooral voor de inkomende pendel. Voor deze groep stellen we ook de hoogste bruto daglonen vast. Voor de groep van Brusselse werknemers met job in Brussel zijn micro-ondernemingen ook een belangrijke element.

¹⁸ Deze selectie omvat met andere woorden geen jobs die enkel met een geactiveerde uitkering werden opgestart, en niet in combinatie met een bijdragevermindering

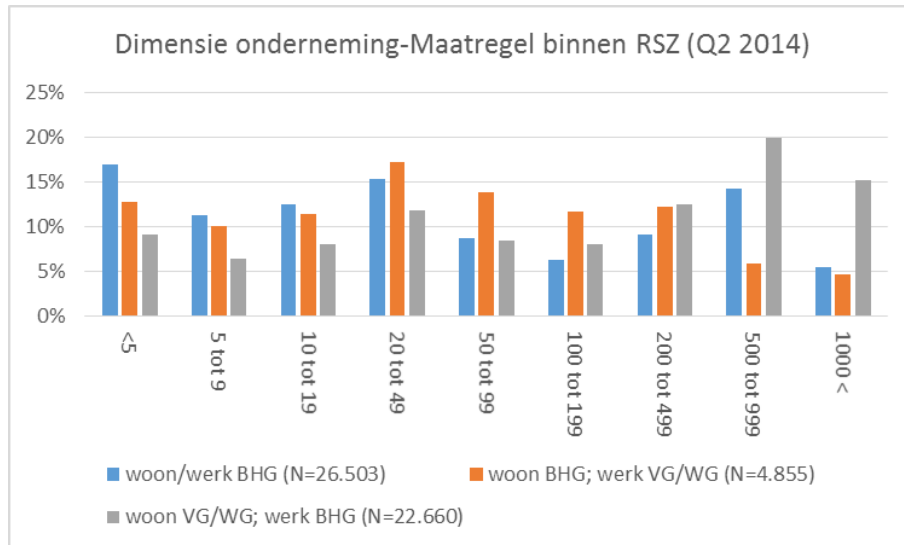
Tabel 14 **Overzicht sectorindeling indien bijdragevermindering gekend bij RSZ (Q2 2014)**

woonplaats/werkplaats BHG (N=26.503)	
Administratieve en ondersteunende diensten	24%
Kunst, amusement en recreatie	11%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	11%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	10%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	7%
Onderwijs	6%
Overige diensten	6%
Vervoer en opslag	5%
woonplaats BHG; werkplaats VG/WG (N=4.855)	
Administratieve en ondersteunende diensten	26%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	18%
Vervoer en opslag	10%
Industrie	9%
Bouwnijverheid	7%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	6%
Kunst, amusement en recreatie	5%
Vrije beroepen en wetenschappelijke en technische activiteiten	4%
woonplaats VG/WG; werkplaats BHG (N=22.660)	
Administratieve en ondersteunende diensten	19%
Financiële activiteiten en verzekeringen	13%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	13%
Kunst, amusement en recreatie	9%
Overige diensten	5%
Onderwijs	5%
Vrije beroepen en wetenschappelijke en technische activiteiten	5%
Industrie	5%

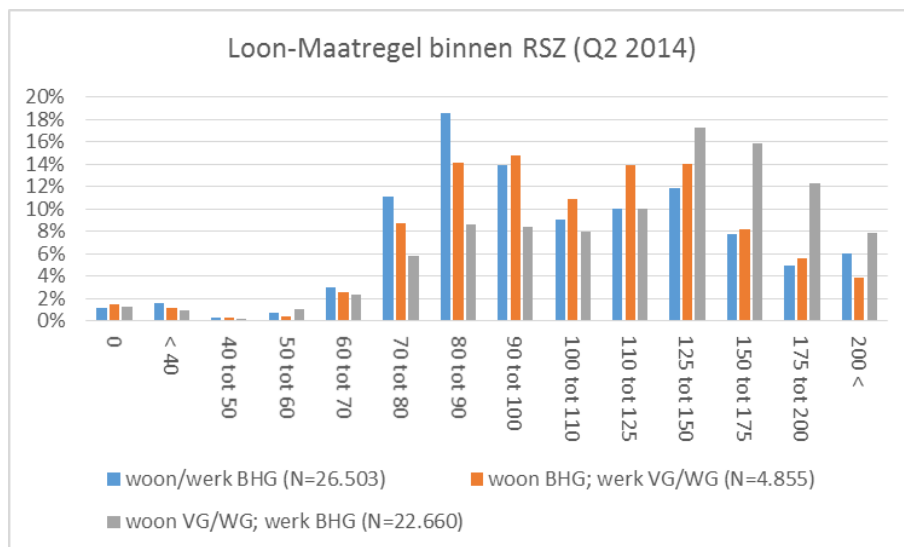
Figuur 29 **Arbeidsregime indien bijdragevermindering gekend bij RSZ (Q2 2014)**



Figuur 30 **Grootte onderneming indien bijdragevermindering gekend bij RSZ (Q2 2014)**



Figuur 31 **Hoogte brutoloon indien bijdragevermindering gekend bij RSZ (Q2 2014)**



2.2.2 Doelgroepmaatregelen gekend bij RSZ PPO

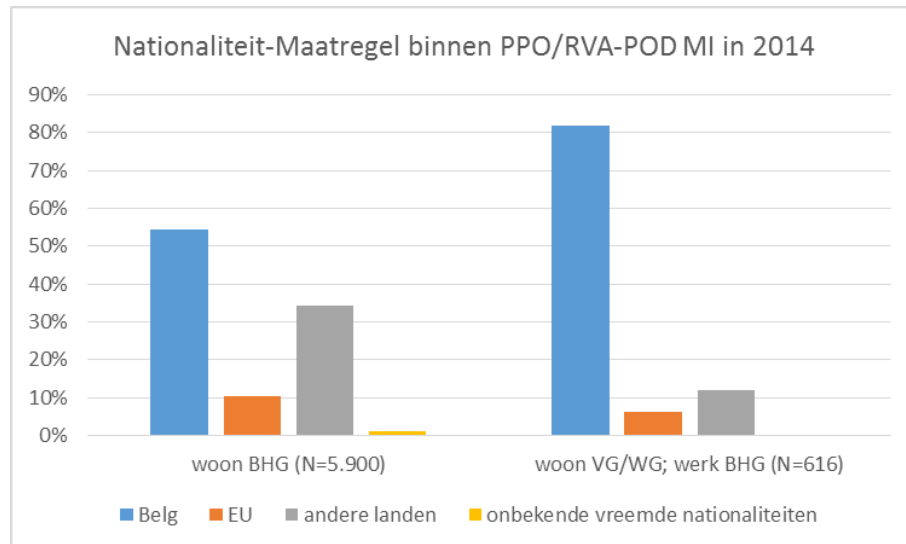
2.2.2.1 Persoonskenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ PPO

De grote meerderheid van gesubsidieerde werknemers binnen de RSZ PPO zijn terug Brusselse werknemers met een job in het Brussels Gewest. Dit zijn in mindere mate Brusselse met een werkplaats buiten het Brussels Gewest. In wat volgt worden de gegevens van de Brusselse werknemers (groep 1 en 2) samengevoegd.

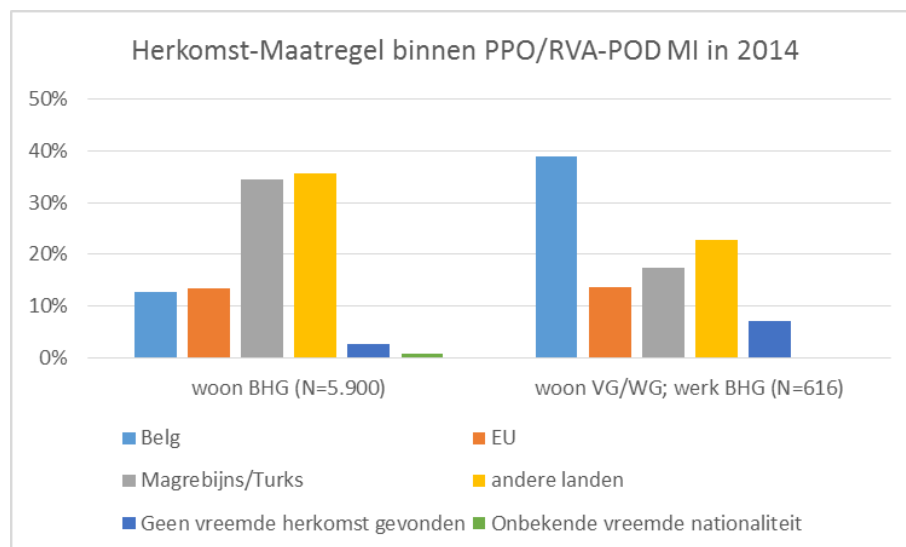
Opnieuw tonen de resultaten het verschil in nationaliteit en herkomst tussen de Brusselse werknemers versus de inkomende pendel. Opvallend is de stijging van werknemers uit andere landen t.o.v. de gesubsidieerde jobs bij de RSZ (34% voor de Brusselse werknemers) en het stijgende belang van een niet-Belgische herkomst (zowel bij Magrebijs/Turks -34% als bij andere landen - 36% -).

In tegenstelling tot de gesubsidieerde jobs bij RSZ is er een verschil in arbeidsmarktpositie tussen de Brusselse werknemers enerzijds en de werknemers uit het Vlaams en Waals Gewest anderzijds. Deze laatste is opvallend in minder kwartalen als werkzoekend geregistreerd (84% geen enkel kwartaal t.o.v. 49% voor groep 1 en 2).

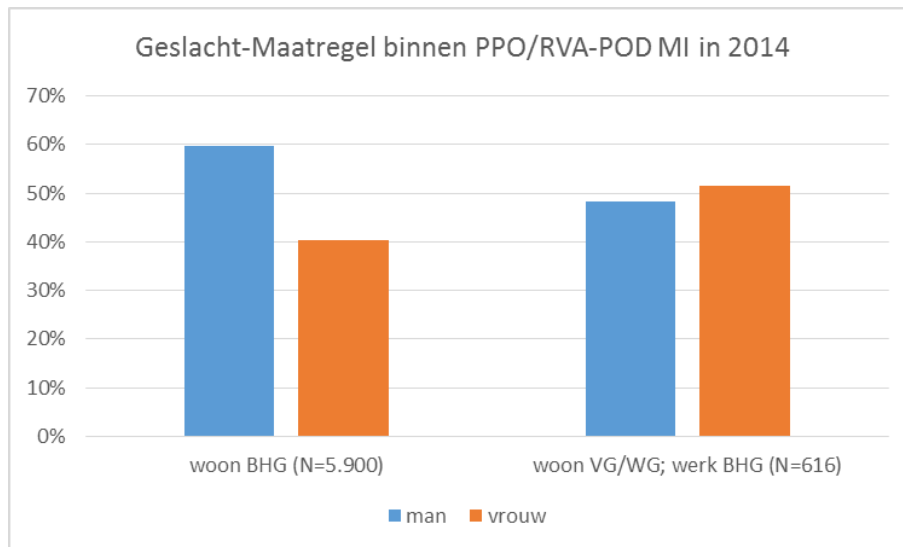
Figuur 32 Nationaliteit indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)



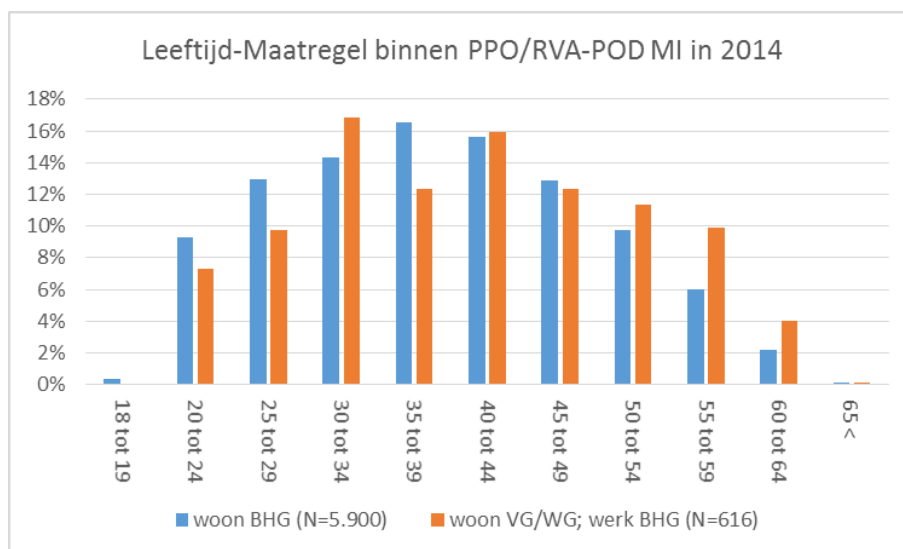
Figuur 33 Herkomst indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)



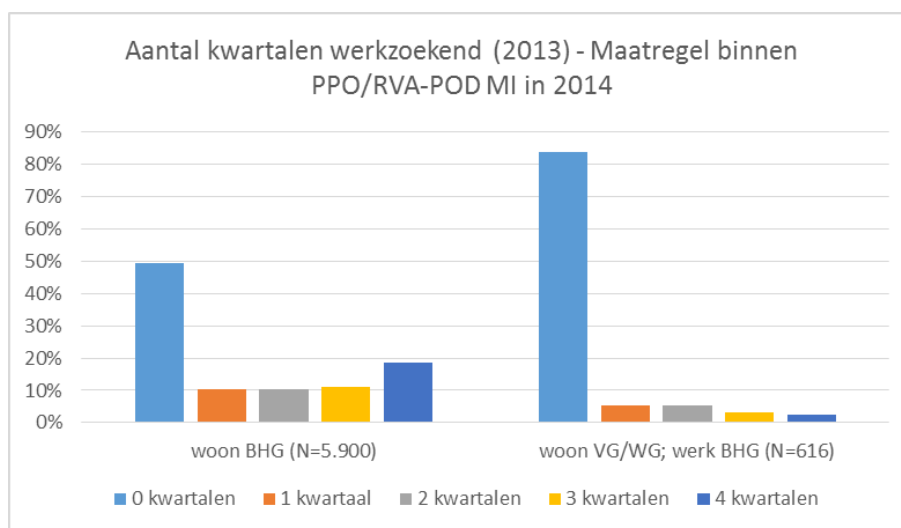
Figuur 34 Geslacht indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)



Figuur 35 Leeftijd indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)



Figuur 36 Aantal kwartalen werkzoekend indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2013)

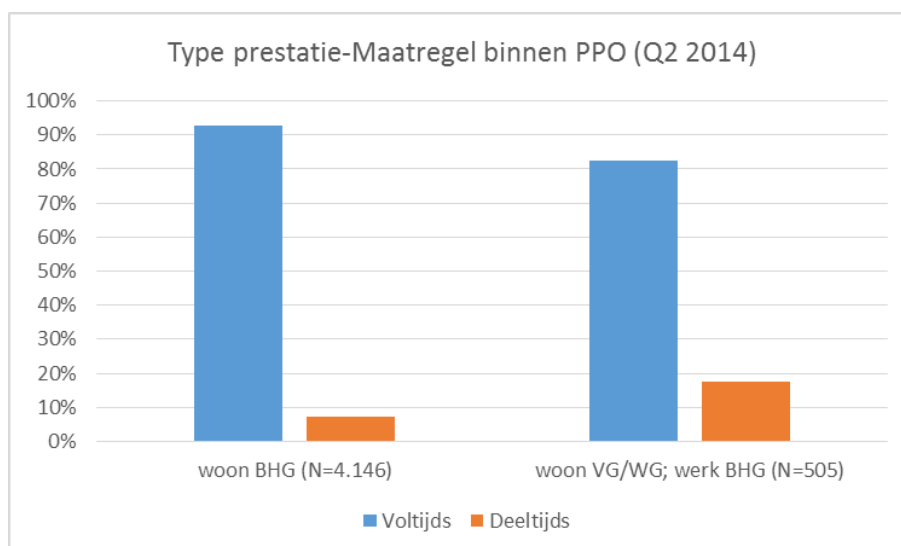


2.2.2.2 Jobkenmerken indien bijdragevermindering gekend bij RSZ PPO

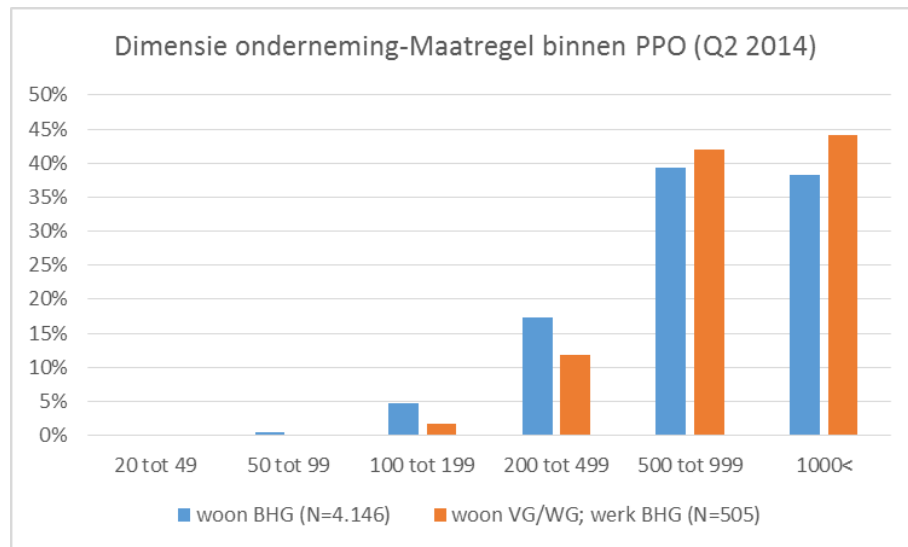
Het aantal sectoren is uiteraard beperkt tot deze die binnen de RSZ PPO gerapporteerd worden. Dit is in deze context dan ook weinig onderscheidend. De grote ondernemingen die we in deze context zien zijn dan ook grotere overheidsinstellingen.

Er worden hogere lonen uitgekeerd voor de groep werknemers die naar het Brussels Gewest pendelt. De gesubsidieerde jobs die gekend zijn bij de RSZ PPO zijn in hoofdzaak voltijdse banen. Dit aandeel ligt voor de werknemers die naar Brussel pendelen iets lager dan voor de groep van Brusselse werknemers.

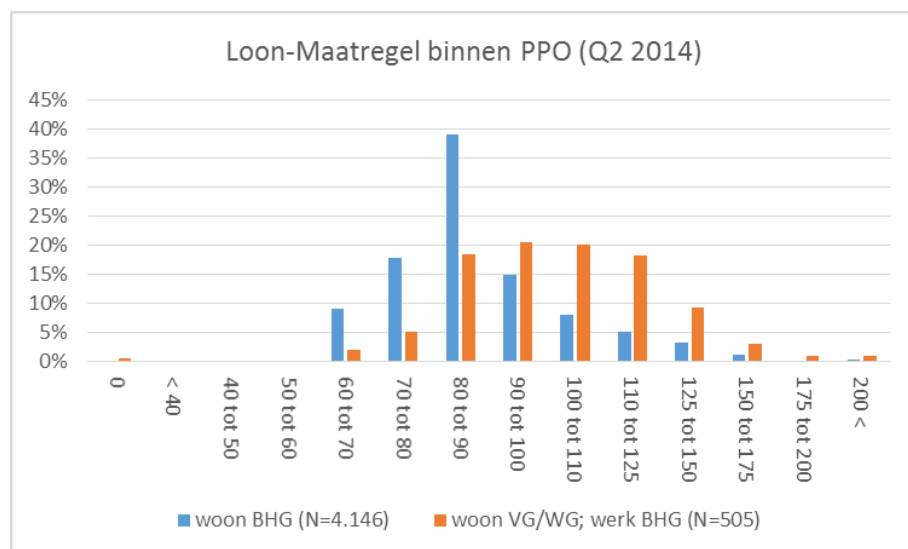
Figuur 37 Arbeidsregime indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)



Figuur 38 **Grootte onderneming indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)**



Figuur 39 **Hoogte brutoloon indien doelgroepmaatregel gekend bij RSZ PPO of RVA/POD MI (2014)**



3 | Al dan niet gelijktijdig opnemen van verschillende maatregelen

In een eerder rapport (Tewerkstellingsstimuli voor doelgroepen in het Brussels Gewest, HIVA-KU Leuven, 2015) bleek dat er een verschil in volume bestaat tussen de verschillende bijdrageverminderingen en activeringen, zowel wat het aantal als wat de subsidiebedragen betreft. Dit toont aan dat niet elke bijdragevermindering met een activering wordt gekoppeld, of, omgekeerd, een activering met een bijdragevermindering. Deze analyse was gebaseerd op niet gekoppelde gegevens. De gegevens in deze studie laten toe om deze opname in meer detail te onderzoeken.

We starten met een analyse van de gekoppelde populatiegegevens, wat toelaat om uitspraken over de opname van de maatregelen op persoonsniveau te doen, en niet - zoals eerder - op basis van geaggregeerde cijfers, voor elke doelgroepmaatregel afzonderlijk. Hiermee verkrijgen we zowel een inzicht in het volume van het al dan niet gelijktijdig opnemen van maatregelen, en wordt het mogelijk om reeds enkele verklaringen van de niet-gelijktijdige opname te onderzoeken. In een tweede sectie wordt met behulp van de steekproefgegevens het al dan niet gelijktijdige inzetten van de verschillende subsidies specifiek voor enkele maatregelen onderzocht. De aandacht ligt hierbij op het in beeld brengen van de persoonskenmerken van de gesubsidieerde tewerkstelling opdat de reden van het niet gelijktijdig inzetten duidelijk wordt.

Beide analyses gebeuren voor de groep van Brusselse werknemers, met werkplaats in of buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3.1 Blik op de gekoppelde populatiegegevens

3.1.1 Omvang van het al dan niet gelijktijdig opnemen

Tabel 15 toont de mate waarin bijdrageverminderingen al dan niet gecombineerd worden met geactiveerde uitkeringen, en omgekeerd. Dit zijn cijfers voor het tweede kwartaal van 2014, maar het beeld voor de overige 3 kwartalen is gelijkaardig. De belangrijkste non take-up kan gesitueerd worden bij de bijdrageverminderingen: hierin zien we drie grote categorieën waarin de activering van de uitkering niet is gebeurd.

- 9.691 bijdragevermindering vallen onder een ACTIVA-plan; in 4.809 gevallen wordt echter de bijbehorende ACTIVA-uitkering niet geactiveerd.
- Activering van OCMW: 3.362 bijdrageverminderingen vallen onder artikel 60 (code 4500 in RSZ PPO); in 1.133 situaties vinden we geen activering terug binnen de databank van de POD MI.
- Binnen de doelgroep van weinig geschoolde jongeren vinden we geen gelijktijdige activering van de uitkering.

Het beeld van de non take-up van de activering voor de bijdrageverminderingen onder artikel 60 wijkt af van de resultaten van de eerste studie, waar we een lichte non-take up van de bijdragevermin-

deringen onder artikel 60 vaststelden. Een controle met de steekproefgegevens toont dat deze afwijking ligt aan het feit dat de populatiegegevens geen informatie bevatten over de groep werknemers die onder de terugbetaling maatschappelijke hulp vallen, enkel over de werknemers die van het stelsel maatschappelijke integratie gebruik maken.¹⁹ We gaan dan ook niet dieper in op deze vorm van non take-up.

Een mogelijke verklaring van de non take-up bij de maatregelen voor weinig geschoolde jongeren ligt in het feit dat de toekenning van een werkuitkering voor deze groep jongeren meer restrictief is en enkel van toepassing is op de zeer laag geschoolden, binnen een voltijds contract met een looptijd van minstens 6 maanden.

Ook wat de werkuitkeringen betreft zien we een non take-up van de bijbehorende bijdragevermindering: 601 werkuitkeringen binnen ACTIVA worden niet gecombineerd met een vermindering van de bijdrage onder ACTIVA.

Tabel 15 **Overzicht take up kwartaal 2 (RSZ en RSZPPO doelgroepmaatregelen)**

Q2 RSZ/PPO	RVA/POD MI							Totaal
	.	ACTIVA	DSP	SINE	OCMW	WHT	MIX	
.	0	880	45	44	284	282	1	1.536
ACTIVA	4.809	4.747	10	1	27	94	3	9.691
DSP	29	0	642	0	51	0	0	722
SINE	38	0	0	344	34	1	0	417
OCMW	1.133	1	1	1	2.224	0	2	3.362
WGI	1.869	66	0	0	2	0	0	1.937
ODU	15.974	56	2	7	3	196	0	16.238
STRUC	138	0	0	0	0	2	0	140
SPEC	7.492	26	0	0	0	2	0	7.520
SUBCON	7.603	11	6	0	4	30	0	7.654
P&V	8	106	0	0	2	4	0	120
BAG	1	0	0	0	0	0	0	1
MIX	5	0	2	0	4	0	5	16
Totaal	39.099	5.893	708	397	2.635	611	11	49.354

De onderstaande tabel biedt een overzicht van de niet geactiveerde uitkeringen onder ACTIVA (gebaseerd op cijfers voor het eerste kwartaal). Wat de RSZ verminderingen betreft wordt de non-take up aangevoerd door langdurig werkzoekenden jongeren (code 3200, 26%), gevolgd door langdurig werkzoekenden van minstens 45 jaar (code 3211, 21%).

¹⁹ Het betreft hier in hoofdzaak personen die niet de Belgische nationaliteit hebben.

Tabel 16 Overzicht types ACTIVA-plannen met non take-up werkuittkeringen (RSZ)

Code	Omschrijving RSZ tewerkstellingmaatsregel	#	%
3200	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 25 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of jonger dan 45 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of 156 dagen in periode van 9 maanden voor de werkzoekenden na een sluiting van een onderneming RVA code : C1, C20, C25, C30, C34 of C36	1.202	26%
3201	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 624 dagen in periode van 36 maanden RVA code : C3, C4, C26, C31 of C37	486	11%
3202	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 936 dagen in periode van 54 maanden RVA code : C5, C6, C27, C32 of C38	488	11%
3203	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 1560 dagen in periode van 90 maanden RVA code : C7, C8, C28, C33 of C39	766	17%
3205	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 27j 312 dagen in periode van 18 maanden en laaggeschoold RVA codes : C40, C41, of vanaf 2014/1 langdurig werkzoekenden jonger dan 30j 156 dagen in periode van 9 maanden en laaggeschoold RVA codes : C42 of C43	315	7%
3210	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 156 dagen in periode van 9 maanden RVA code : D1, D13 of D19 (RSZPPO)	374	8%
3211	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 312 dagen in periode van 18 maanden of 468 dagen in periode van 27 maanden RVA code : D3, D4, D5, D6, D14, D15, D16, D17, D20 of D21	942	21%
Totaal		4.573	100%

3.1.2 Op zoek naar een verklaring van de niet opname

In deze sectie wordt gekeken of de populatiegegevens een verder inzicht kunnen geven in het niet opnemen van de bijbehorende bijdragevermindering of activering. Een eerste element betreft een mogelijke vertraging in de opname van de maatregelen: het is mogelijk dat de combinatie pas in een volgend kwartaal gemaakt wordt, door een vertraging in de registratie bij de verschillende diensten. We maken –afzonderlijk voor de bijdrageverminderingen en activering- de combinatie met de bijbehorende doelgroepmaatregel in het volgende kwartaal.

Een tweede element betreft de looptijd van de maatregelen. De vorige analyse toonde een moment-opname van alle toegekende maatregelen in het tweede kwartaal. Maar niet alle doelgroepmaatregelen hebben een even lange looptijd. We gaan de take up van de verschillende doelgroepmaatregelen dan ook na voor alle nieuw toegekende maatregelen in het tweede kwartaal: Het gaat hier over werknemers die pas in het tweede kwartaal worden aangeworven met een doelgroepkorting.

3.1.2.1 Vertraging in de opname van de maatregelen

We vinden geen aanwijzingen voor een vertraging in de take up van bijdrageverminderingen met de corresponderende activering. Onderstaande tabel toont de maatregelen binnen RVA/POD MI in het derde kwartaal voor de personen die in het tweede kwartaal niet aan een activering werden gekoppeld. Een grote meerderheid wordt in het derde kwartaal ook niet aan een activering gekoppeld²⁰. Wat de ACTIVA-plannen betreft observeren we 3.587 bijdrageverminderingen voor werknemers die in het tweede kwartaal bij eenzelfde werkgever actief zijn; 3.502 onder hen kenden geen activering van hun uitkering in het tweede en in het derde kwartaal, slechts 81 personen werden aan een uitkering gekoppeld in het derde kwartaal²¹.

²⁰ In deze analyse kijken we enkel naar de personen die in de twee kwartalen bij een zelfde werkgever actief zijn. Hierdoor wijken de totalen af van de eerder gerapporteerde cijfers van de non take up in het eerste kwartaal.

²¹ We vinden bovendien geen bewijs voor een vertraging die meer dan een kwartaal duurt.

Tabel 17 Vertraging in take up van geactiveerde uitkeringen

RSZ/PPO Q2	RVA/POD MI Q3						Totaal
	ACTIVA	DSP	SINE	OCMW	WHT		
ACTIVA	3.502	81	0	1	0	3	3.587
DSP	19	0	1	0	0	0	20
SINE	26	0	0	6	0	0	32
OCMW	1.117	0	0	0	7	0	1.124
WGI	1.320	0	0	0	0	0	1.320
OUD	14.506	2	0	0	0	9	14.517
STRUC	115	0	0	0	0	0	115
SPEC	3.960	6	0	0	1	0	3.967
SUBCON	7.249	0	1	0	1	1	7.252
P&V	8	0	0	0	0	0	8
MIX	1	0	0	0	0	0	1
BAG	1	0	0	0	0	0	1
Totaal	31.824	89	2	7	9	13	31.944

Tabel 18 geeft de vertraging in de opname van de bijdragevermindering weer. Van de 611 gevallen waarin werknemers in beide kwartalen onder een werkuitkering vielen en in het tweede kwartaal geen corresponderende bijdragevermindering ontvingen, werden 151 - of ongeveer 24% - uitkeringen in het derde kwartaal aan een corresponderende bijdragevermindering van een ACTIVA-plan gekoppeld²². Dit wijst op een vertraagde toekenning van de RSZ-vermindering voor een deel van de populatie. Aangezien we niet weten bij welke werkgever de werkuitkering in het tweede kwartaal werd geactiveerd is het mogelijk dat deze bijdragevermindering en werkuitkering in het derde kwartaal bij een andere werkgever werden toegekend.

Tabel 18 Vertraging in take up van bijdrageverminderingen

RVA/POD MI Q2	RSZ/PPO Q3										Totaal
	ACTIVA	DSP	SINE	OCMW	WGI	OUD	SPEC	SUBCON			
ACTIVA	444	151	3	2	0	3	4	4	0	0	611
DSP	22	6	2	0	0	0	0	0	0	0	30
SINE	25	0	0	12	0	0	0	0	0	0	37
OCMW	181	1	4	2	14	0	0	0	2	0	204
WHT	247	1	0	0	0	10	0	0	1	0	259
MIX	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Totaal	920	159	9	16	14	3	14	4	3	0	1.142

3.1.2.2 Verschil in looptijd verschillende maatregelen

Een mogelijke verklaring van het niet gelijktijdig voorkomen van een activering en een bijdragevermindering kan liggen in een verschil in looptijd van beide maatregelen. Zo kan het zijn dat de in het verleden toegekende bijdrageverminderingen nog steeds tot een korting leiden, terwijl het niet meer mogelijk is om de bijbehorende werkuitkering te activeren.

Tabel 19 toont alle nieuw toegekende bijdrageverminderingen in het tweede kwartaal, enkel voor de personen die in het eerste kwartaal niet van een vermindering hebben gebruik gemaakt. Door enkel rekening te houden met de nieuw toegekende bijdrageverminderingen voor instromers in het tweede kwartaal vermijden we het probleem van een verschil in duur tussen de verschillende tewerkstellingsmaatregelen. De resultaten wijzen echter opnieuw op een belangrijke non take-up van de activeringen.

²² Opnieuw is er een lichte uitval ten opzichte van de tabel waarin de take up werd onderzocht. We beschouwen enkel de personen die zowel in het tweede als in het derde kwartaal onder een ACTIVA werkuitkering vallen.

Tabel 19 Analyse take up naar looptijd bijdragevermindering/activering

Q2	RVA/POD MI							
RSZ/PPO	.	ACTIVA	DSP	SINE	OCMW	WHT	MIX	Totaal
ACTIVA	1.059	1.069	1	1	7	7	1	2.145
DSP	6	0	58	0	6	0	0	70
SINE	5	0	0	19	6	0	0	30
OCMW	150	0	0	0	459	0	0	609
WGJ	394	24	0	0	0	0	0	418
OUD	1.519	4	1	1	0	19	0	1.544
STRUC	35	0	0	0	0	1	0	36
SPEC	1.357	5	0	0	0	0	0	1.362
SUBCON	941	2	0	0	1	3	0	947
P&V	0	5	0	0	0	0	0	5
Totaal	5.466	1.109	60	21	479	30	1	7.166

3.2 Blik op de gekoppelde steekproefgegevens

In deze sectie wordt de al dan niet gelijktijdige opname van een bijdragevermindering met de activering van een uitkering onderzocht met de gekoppelde steekproefgegevens. Deze bieden een ideaal vertrekpunt om de al dan niet gelijktijdige opname op microniveau te onderzoeken, te meer omdat de toekenningsvoorwaarden voor de bijdrageverminderingen en geactiveerde uitkeringen op dit niveau worden gedefinieerd. We richten in het bijzonder de aandacht op gelijktijdige opname van de doelgroepmaatregelen binnen de ACTIVA-plannen.

3.2.1 De toekenningsvoorwaarden van de ACTIVA-plannen

We starten deze analyse met een overzicht van de regelgeving rond de bijdragevermindering en de geactiveerde uitkering onder ACTIVA. Tabel 20 vat de toekenningsvoorwaarden voor deze maatregelen samen. Het is hieruit duidelijk dat een niet gelijktijdige opname van beide maatregelen niet ongewoon hoeft te zijn. Zo hebben personen die jonger dan 45 jaar zijn en minder dan 2 jaar werkzoekend zijn recht op het ACTIVA-plan 3200. Enkel indien deze werknemer jonger dan 25 jaar is is er de mogelijkheid om een uitkering te activeren. Vanaf 2 jaar als werkzoekende te zijn ingeschreven valt de werknemer onder ACTIVA 3201 en heeft deze recht op een geactiveerde uitkering. Deze geldt voor een periode van 16 maanden, terwijl de bijdragevermindering gedurende 9 kwartalen loopt. Werknemers die ouder dan 45 jaar zijn en meer dan 1 jaar werkzoekend waren hebben recht op een bijdragevermindering (ACTIVA 3211), maar niet op een activering. Dit kan pas vanaf 18 maand als werkzoekende te zijn ingeschreven. De activering heeft een looptijd van 30 maanden, terwijl de bijdragevermindering 21 kwartalen mogelijk is.

Tabel 20 Overzicht toekenningsvoorwaarden ACTIVA-plannen

Leeftijd	Inschrijvingsduur als niet-werkend werkzoekende of gelijkgesteld	RSZ vermindering Bedrag en duur	Werkuitkering Bedrag en duur
<30 geen HSO	6 maanden in de laatste 18 kalendermaanden	C42 : 1.500 € gedurende 12 kwartalen	C43 : 500 € maand gedurende 36 maanden
<45	1 dag bij verminderde werkcapaciteit of gelijkgesteld	Neen	500 € / maand gedurende 36 maanden
	12 maanden in de laatste 18 kalendermaanden	C1 : 1.000 € / kwartaal gedurende 5 kwartalen	C20 : enkel indien <25 jaar: 500 €/maand gedurende 16 maanden
	24 maanden in de laatste 36 kalendermaanden	C3 : 1.000 € / kwartaal gedurende 9 kwartalen	C4 : 500 €/ maand gedurende 16 maanden
	36 maand in de laatste 54 kalendermaanden	C5 : 1.000 € / kwartaal gedurende 9 kwartalen en 400 €/ kwartaal gedurende de 4 volgende	C6 : 500 €/ maand gedurende 24 maanden
	60 maanden in de laatste 90 kalendermaanden	C7 : 1.000 € / kwartaal gedurende 9 kwartalen en 400 €/ kwartaal gedurende de 12 volgende	C8 : 500 €/ maand gedurende 36 maanden
= of >45	1 dag indien verminderde werkcapaciteit of gelijkgesteld	Neen	500 € / maand gedurende 36 maanden
	6 maanden in de laatste 9 kalendermaanden	D1 : 1.000 € / kwartaal gedurende 5 kwartalen en 400 €/ kwartaal gedurende de 16 volgende	Neen
	12 maanden in de laatste 18 kalendermaanden	D3 : 1.000 € / kwartaal gedurende 21 kwartalen	Neen
	18 maanden in de laatste 27 kalendermaanden	D5 : 1.000 € / kwartaal gedurende 21 kwartalen	D6 : 500 €/ maand gedurende 30 maanden

Bron Inventaris van de belangrijkste tewerkstellingsmaatregelen Actiris (2014)

In wat volgt bekijken we de non take-up van ACTIVA-plannen met code 3200, 3201 en 3211. We kijken hierbij onder meer naar de voorwaarden van de toekenning van een bijdragevermindering en activering. In deze analyse vergelijken we steeds de kenmerken van de werknemers met een take up versus de werknemers zonder een take up van de bijbehorende activering. We baseren ons hierbij op de cijfers uit het tweede kwartaal van 2014.

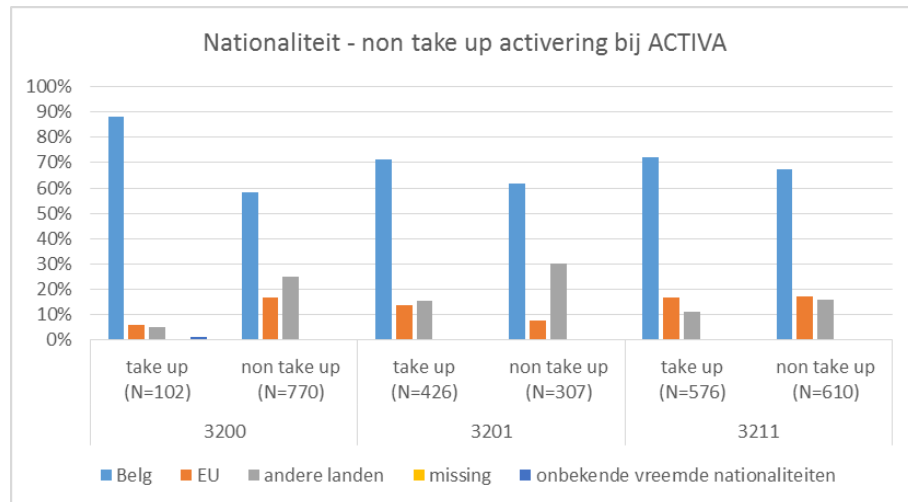
3.2.2 Persoonskenmerken indien geen opname van bijbehorende activering onder ACTIVA

We starten de analyse met een kort overzicht van de nationaliteit en herkomst bij het al dan niet combineren van de doelgroepmaatregelen. Wat de nationaliteit betreft zien we binnen de ACTIVA-plannen een licht hoger percentage niet-Belgen indien er geen take up heeft plaatsgevonden. Dit zien we duidelijk bij ACTIVA plan 3200 en 3201 (aandeel nationaliteit “andere landen” bij non take-up respectievelijk 25 en 30% bij non take-up versus 5 en 15% bij take up). Het hogere aandeel van niet EU-burgers bij ACTIVA plan 3201 vertaalt zich door in het overzicht van de herkomst.

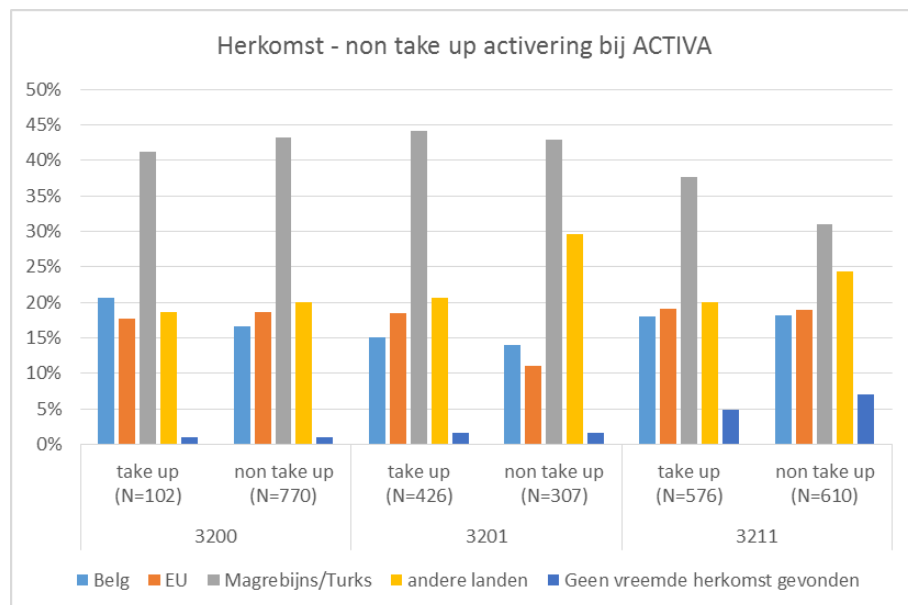
Een analyse van de leeftijd in

Figuur 42 toont hoe deze een rol speelt bij de non take-up van de ACTIVA-plannen met code 3200: onder 25 jaar is er nog recht op een activering van een uitkering en zien we een take up, boven 25 jaar vervalt deze mogelijkheid, wat zich vertaalt in de non take-up cijfers. De non take-up bij code 3211 gebeurt vaker in de categorie 50-54 jaar, maar hier is geen verschil in regelgeving. De andere ACTIVA-plannen en de personen onder artikel 60 kennen een gelijkaardige leeftijdsverdeling.

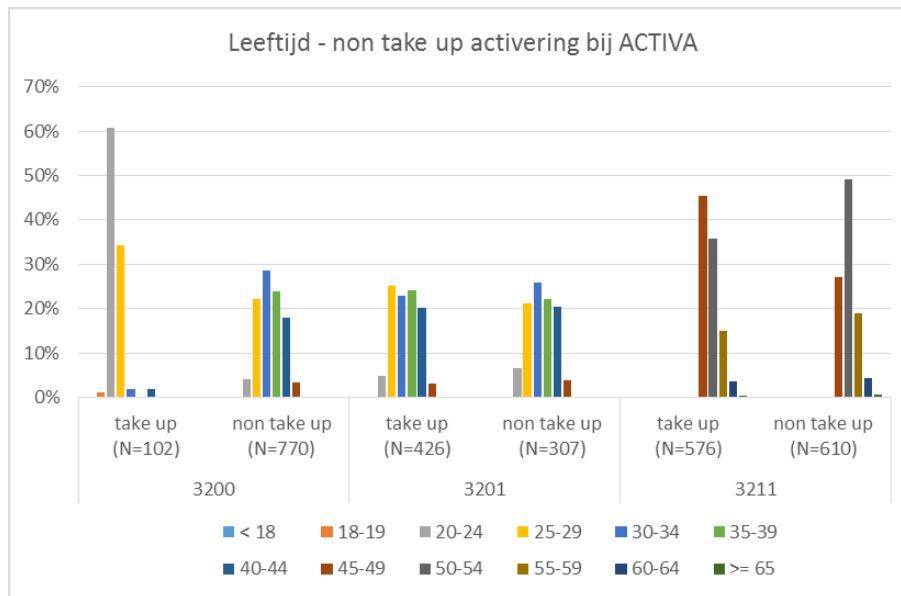
Figuur 40 Nationaliteit bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering Brusselse werknemers (2014)



Figuur 41 Herkomst bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2014)



Figuur 42 Leeftijd bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2014)



Wat de niet-opname onder ACTIVA-plannen 3201 en 3211 betreft lijken er andere oorzaken te zijn. We verzamelen enkele grafieken die wat meer over de arbeidsmarktpositie van de werknemer vertellen. Figuur 43 toont het aantal kwartalen dat elke werknemer werkzoekend was in het voorgaande jaar (2013 en Q1 2014). De variabele is opgebouwd o.b.v. de arbeidsmarktpositie, opgesteld voor het einde van elk kwartaal. Werkzoekend is in deze ook gedefinieerd als gebruik makend van financiële hulp of een leefloon. Indien de persoon niet werkzoekend is, is hij tewerkgesteld of bevindt hij zich in een andere positie (bruggepensioneerd, pensioentrekkend, arbeidsongeschikt, ...).

We zien voor ACTIVA codes 3201 en 3211 dat de non take-up voor een groot deel (70%) bestaat uit personen die in geen van de 5 voorgaande kwartalen (aan het einde van dat kwartaal) als werkzoekend stonden geregistreerd. Figuur 44 toont de arbeidsmarktpositie specifiek voor het eerste kwartaal van 2014. Hier maken we een onderscheid tussen werkend, werkzoekend (met recht op uitkeringen), niet beroepsactief en andere. De categorieën leefloon en financiële hulp worden apart gerapporteerd, en zitten niet in de categorie “niet beroepsactief”. De non take-up ligt bij werknemers die ook in het voorgaande kwartaal als werkend waren gekend.

Figuur 45 - met hierin de werkloosheidsduur in het voorgaande kwartaal- bevestigt dit: de non take-up ligt in hoofdzaak bij de werknemers die niet als werkloos gekend waren in het eerste kwartaal; en in veel mindere mate bij werknemers die in het eerste kwartaal werkloos waren.

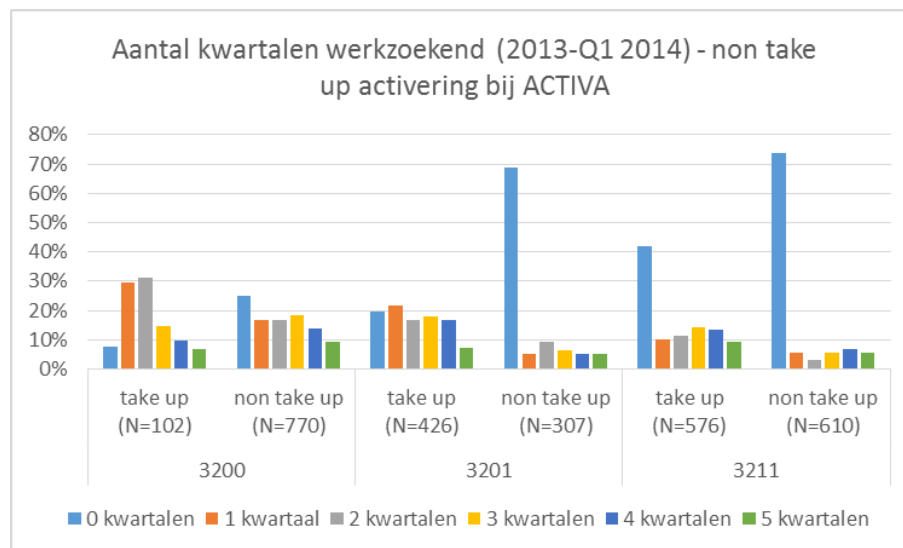
Aangezien de looptijd van de bijdragevermindering en de geactiveerde uitkering onder ACTIVA-plannen 3201 en 3211 niet gelijk is, is het mogelijk dat het niet opnemen van de activering in deze gevallen ligt aan het verstrijken van de duur van de werkuitkering. Dit zou verklaren waarom een groot deel van de non take-up ligt bij personen die reeds lange tijd als werkend staan gekend. We gaan in een laatste stap de niet opname van de werkuitkering na door enkel de nieuw toegekende bijdrageverminderingen in rekening te nemen, voor werknemers die in het tweede kwartaal zijn aangeworven.

Figuur 46 schetst de arbeidsmarktpositie voor deze groep werknemers en geeft een goed beeld van de verschillen. Een eerste opvallend element is dat het aandeel van de niet opname van de werkuitkering binnen ACTIVA-plannen 3201 en 3211 gedaald is. Binnen ACTIVA plan 3201 waren er nog 307 niet opnames versus 426 combinaties; bij plan 3211 610 niet opnames versus 576 combinaties van vermindering en werkuitkering. Voor de nieuw toegekende bijdrageverminderingen daalt deze verhouding tot respectievelijk 47 niet opnames versus 89 combinaties en 68 niet opnames versus 93 combinaties. Het probleem van niet opname van de werkuitkering stelt zich voor de nieuw toegekende bijdragevermindering minder sterk.

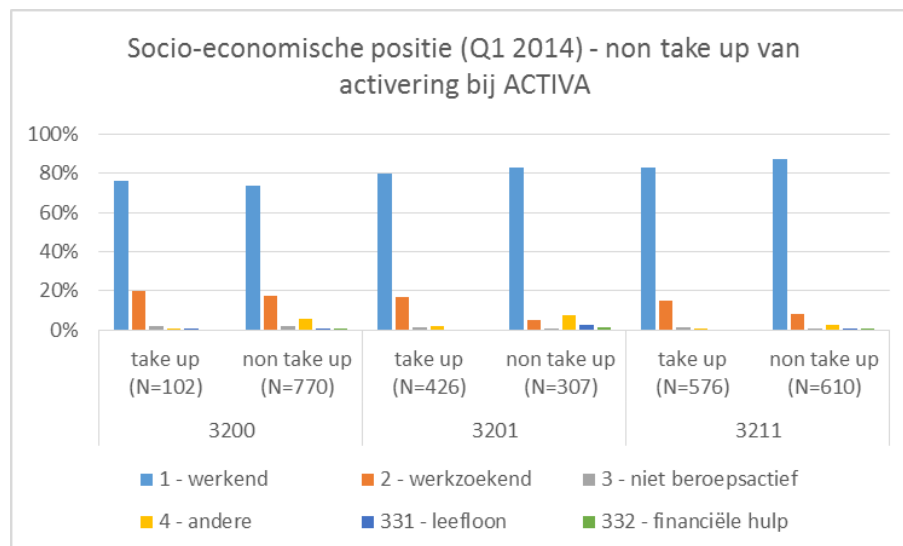
De non take-up voor ACTIVA plan 3201 ligt bij werkzoekenden, personen onder leefloon of ciële hulp en de restcategorie “andere”, voor ACTIVA plan 3211 in hoofdzaak bij werkzoekenden.

Figuur 47 toont de werkloosheidsduur. 60% van de werknemers met een non take-up van ACTIVA plan 3201 staan als niet werkloos gekend (en omvatten met andere woorden de categorieën “andere”, leefloon en financiële hulp uit Figuur 46); voor ACTIVA plan 3211 zien we een piek (ongeveer 30%) rond de werkloosheidsduur 13-18 maanden, niet toevallig net onder de toekenningsvoorwaarde van de werkuitering, die 18 maand bedraagt. Een laatste piek betreft werknemers die meer dan 36 maanden werkloos waren. Het betreft hier een kleine groep waar mogelijk andere factoren een rol spelen²³.

Figuur 43 Aantal kwartalen werkzoekend bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2013-Q1 2014)

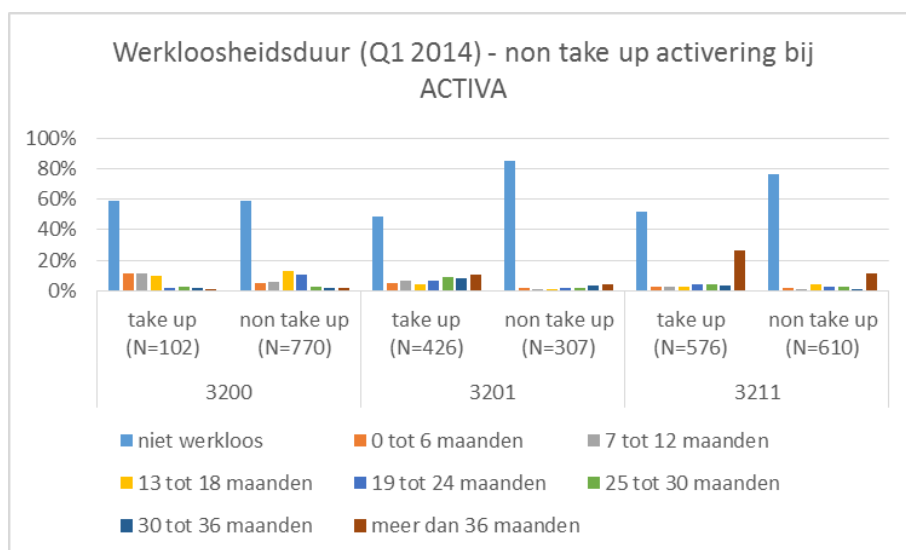


Figuur 44 Socio-economische positie bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2013-Q1 2014)

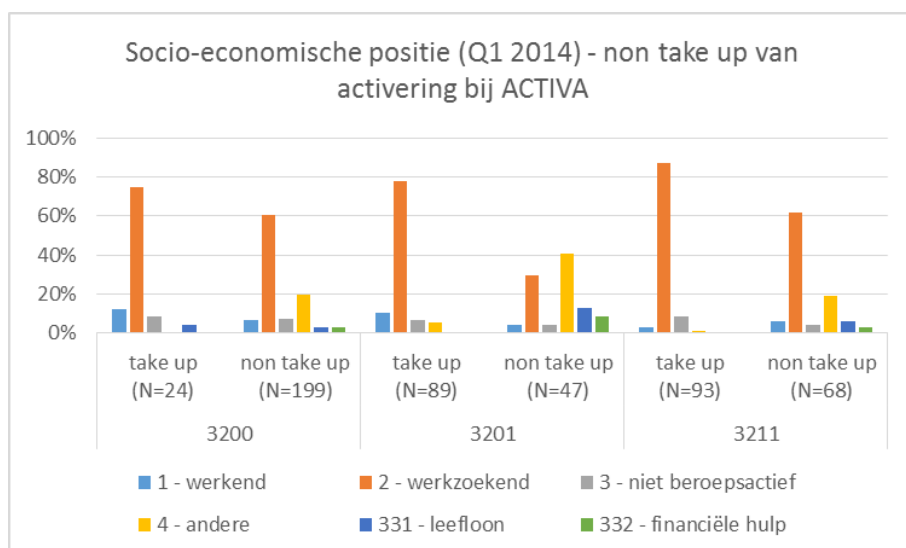


²³ ACTIVA plan richt zich op oudere werknemers, waar een werkloosheidsduur van meer dan 3 jaar niet ongewoon is.

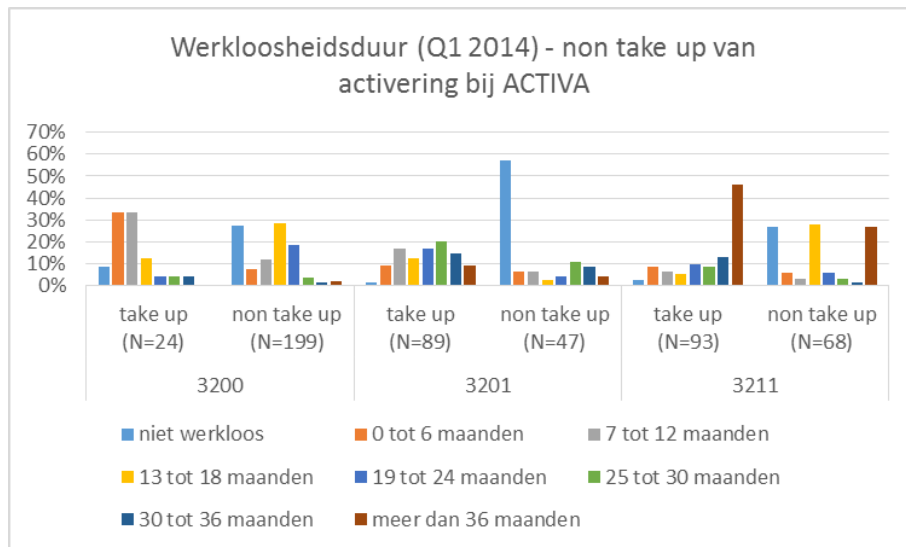
Figuur 45 Werkloosheidsduur bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2013-Q1 2014)



Figuur 46 Socio-economische positie (Q1 2014) bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers aangeworven in Q2 2014



Figuur 47 Werkloosheidsduur bij niet gelijktijdige opname geactiveerde uitkering ACTIVA Brusselse werknemers (2013-Q1 2014)



4 | Dynamiek in de opname van subsidies

In deze sectie wordt de dynamiek van de verschillende doelgroepmaatregelen in kaart gebracht. Niet alle toegekende subsidies kennen immers een gelijkaardig verloop. Sommige maatregelen worden tot op het einde van hun looptijd aangehouden; andere maatregelen worden vroegtijdig stopgezet (zij het door het aflopen of vroegtijdig stopzetten van het contract). We brengen in dit hoofdstuk zowel het volume van deze drop out in beeld, als de kenmerken van deze werknemers en de job die ze uitoefenen. Bijkomend kunnen we achterhalen wat hun positie op de arbeidsmarkt was, zowel voor de opname van de subsidie, als na het aflopen ervan.

We richten deze analyse opnieuw op de Brusselse werknemers, met een werkplaats in en buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zowel populatie- als steekproefgegevens worden hiervoor aangevend.

4.1 Omvang van het vroegtijdig aflopen

Een analyse van de populatiegegevens biedt een eerste inzicht in de omvang van het vroegtijdig aflopen van de diverse doelgroepmaatregelen. We doen dit aan de hand van de nieuwkomers in het tweede kwartaal, namelijk voor deze personen die in het tweede kwartaal met een doelgroepmaatregel zijn aangeworven, maar in het eerste kwartaal nog niet actief waren bij deze werkgever²⁴. We gaan na hoeveel van deze personen van dezelfde maatregel gebruik maken (bij een zelfde werkgever) in de daaropvolgende kwartalen van 2014. Met andere woorden, dit is niet gelijk aan de uitval door jobverlies omwille van het verstrijken van de subsidietermijn.

We bekijken dit vroegtijdig aflopen afzonderlijk voor de bijdrageverminderingen en de activering van uitkeringen²⁵.

4.1.1 Vroegtijdig aflopen van bijdrageverminderingen

Tabel 21 toont het vroegtijdig aflopen van verschillende types van bijdrageverminderingen gekend bij de RSZ en RSZ PPO. 75% van de bijdrageverminderingen die in het tweede kwartaal voor het eerst dat jaar onder een ACTIVA-plan werden toegekend worden ook in het derde kwartaal – na een periode van minimaal 0 tot maximaal 6 maanden – bij dezelfde werkgever doorgezet²⁶. In het vierde kwartaal – of na een periode van 6 tot maximaal 9 maanden na het opstarten van de doelgroepkorting – daalt dit aantal tot 52%. Voor de werknemers aangenomen onder artikel 60 ligt het aantal blijvers hoger, ook in het laatste kwartaal: na 6 tot 9 maanden is 92% nog steeds in dienst.

²⁴ Of, in het geval van het aflopen van een activering, geen geactiveerde uitkering kenden in het eerste kwartaal.

²⁵ Het gaat hier dan ook niet over de combinatie van beide maatregelen.

²⁶ Een beperkt deel van de bijdrageverminderingen worden bij eenzelfde werkgever onder een ander programma verder gezet. Deze verminderingen zijn niet vervat in deze kolom.

Tabel 21 **Vroegtijdig aflopen van de bijdragevermindering bij Brusselse werknemers (combinatie populatiegegevens RSZ/ RSZ PPO)**

	Q2	Q3	Q4	Q3	Q4
	#	#	#	%	%
<i>ACTIVA</i>	2.155	1.614	1.131	75%	52%
<i>DSP</i>	70	66	63	94%	90%
<i>SINE</i>	30	26	21	87%	70%
<i>OCMW</i>	609	584	559	96%	92%
<i>WGJ</i>	421	272	175	65%	42%
<i>OUD</i>	1.556	1.282	827	82%	53%
<i>STRUC</i>	36	31	24	86%	67%
<i>SPEC</i>	1.365	522	320	38%	23%
<i>SUBCON</i>	947	770	712	81%	75%
<i>P&V</i>	5	5	5	100%	100%

De populatiegegevens laten toe om de drop out specifiek voor de verschillende ACTIVA-plannen te onderzoeken. Onderstaande tabel geeft de spreiding weer voor de types ACTIVA-plannen binnen de RSZ tewerkstellingsmaatregelen die in het derde kwartaal een vroegtijdige uitval kennen. Een belangrijk deel zit bij code 3203, langdurig werkzoekenden jonger dan 45 jaar, en bij jonge werkzoekenden (codes 3200 en 3205). Deze spreiding volgt in grote lijnen de verhoudingen van nieuw toegekende bijdrageverminderingen in het tweede kwartaal tussen de verschillende codes. Er is met andere woorden geen maatregel waar de uitval proportioneel meer voorkomt.

Tabel 22 Spreiding van het vroegtijdig aflopen bij ACTIVA (Brusselse werknemers –maatregelen gekend bij RSZ populatiegegevens)

<i>Code</i>	<i>Omschrijving ACTIVA tewerkstellingsmaatregel</i>	Q3	
		#	%
3200	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 25 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of jonger dan 45 jaar 312 dagen in periode van 18 maanden of 156 dagen in periode van 9 maanden voor de werkzoekenden na een sluiting van een onderneming RVA code : C1, C20, C25, C30, C34 of C36	115	22%
3201	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 624 dagen in periode van 36 maanden RVA code : C3, C4, C26, C31 of C37	49	9%
3202	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 936 dagen in periode van 54 maanden RVA code : C5, C6, C27, C32 of C38	61	11%
3203	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 45j 1560 dagen in periode van 90 maanden RVA code : C7, C8, C28, C33 of C39	110	21%
3205	Activaplan - Langdurig werkzoekenden jonger dan 27j 312 dagen in periode van 18 maanden en laaggeschoold RVA codes : C40, C41, of vanaf 2014/1 langdurig werkzoekenden jonger dan 30j 156 dagen in periode van 9 maanden en laaggeschoold RVA codes : C42 of C43	114	21%
3210	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 156 dagen in periode van 9 maanden RVA code : D1, D13 of D19 (RSZPPO)	13	2%
3211	Activaplan - Langdurig werkzoekenden van minstens 45j 312 dagen in periode van 18 maanden of 468 dagen in periode van 27 maanden RVA code : D3, D4, D5, D6, D14, D15, D16, D17, D20 of D21	71	13%
<i>Totaal</i>		<i>533</i>	<i>100%</i>

4.1.2 Vroegtijdig aflopen van activeringen

Tabel 23 toont het vroegtijdig aflopen van de geactiveerde uitkeringen onder de verschillende doelgroepmaatregelen. 82 % van de ACTIVA-werkuutkeringen in het tweede kwartaal werden ook in het derde kwartaal doorgezet. Dit daalt vervolgens tot 62% in het vierde kwartaal. Aangezien we niet de koppeling opzoeken met de bijhorende bijdragevermindering weten we niet of dit bij dezelfde werkgever is.

Opnieuw is de uitval bij de OCMW tewerkstelling erg laag: 91% van de werknemers die in het tweede kwartaal werden aangenomen met een geactiveerde OCMW-uitkering zijn in het vierde kwartaal nog aan de slag.

Tabel 23 Vroegtijdig aflopen van de geactiveerde uitkeringen bij Brusselse werknemers (combinatie populatiegegevens RVA/ POD MI)

	Q2	Q3	Q4	Q3	Q4
	#	#	#	%	%
<i>ACTIVA</i>	1.049	865	649	82%	62%
<i>DSP</i>	63	61	57	97%	90%
<i>SINE</i>	30	26	23	87%	77%
<i>OCMW</i>	528	510	478	97%	91%
<i>WHT</i>	30	29	25	97%	83%

4.2 De dynamiek van de drop out in meer detail

De steekproefgegevens laten toe om dit vroegtijdig aflopen in meer detail te onderzoeken. In deze sectie brengen we opnieuw de percentages van het vroegtijdig aflopen in kaart, met als verschil dat we dankzij deze gegevens ook meer weten over de richting van de uitstroom, na het aflopen van de doelgroepmaatregel. We herhalen de opzet van de voorgaande sectie en beschouwen de in het tweede kwartaal nieuw toegekende doelgroepmaatregelen, dit voor werknemers die in het tweede kwartaal zijn gestart bij die bepaalde werkgever. We kunnen de observatieperiode echter uitbreiden door ook te kijken naar de werknemers die in het eerste kwartaal bij een werkgever zijn gestart. We richten ons hierbij op de werknemers wiens socio-economische positie in het laatste kwartaal van 2013 werkzoekend was²⁷.

Omwillen van de omvang van de steekproef richten we de aandacht op het aflopen van bijdrageverminderingen in het kader van ACTIVA, voor de bij de RSZ gerapporteerde arbeidsplaatsen. Drie ACTIVA-plannen worden hieronder in meer detail besproken, namelijk codes 3200, 3201 en 3211.

Tabel 24 toont de verdeling van de nieuw toegekende bijdrageverminderingen van het tweede kwartaal. Indien we starten met 100 ACTIVA-plannen dan blijven er op het einde van het derde kwartaal nog 77 actief. 23 ACTIVA-plannen liepen in het derde kwartaal, na 0 tot 6 maanden, af. Ongeveer de helft blijft in het derde kwartaal werken (in een bij de RSZ gerapporteerde job); de andere helft is niet actief in een onderneming. Ongeveer 20% van de werknemers waarvan de subsidie vroegtijdig afloopt zijn terug te vinden in de onderneming waar ze zijn gestart, maar dan zonder doelgroepmaatregel.

In het vierde kwartaal lopen bijkomend 23 ACTIVA-plannen af. Dit valt samen met een looptijd van minimaal 6 tot maximaal 9 maanden. Opnieuw blijft ongeveer de helft van deze werknemers actief in een onderneming; de andere helft werkt niet meer.

²⁷ We missen hierdoor een deel van de nieuw aangeworven werknemers, namelijk deze die in het laatste kwartaal van 2013 bij een andere werkgever actief waren. Deze groep zal dan ook een andere samenstelling hebben dan de groep werknemers die in het tweede kwartaal starten met een gesubsidieerde job.

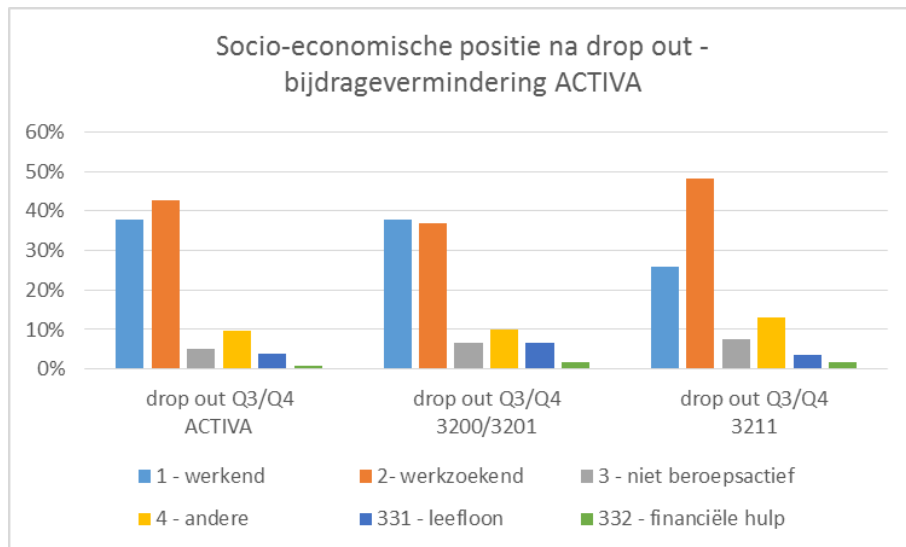
Tabel 24 Vroegtijdig aflopen van de ACTIVA-plannen toegekend in Q2 bij Brusselse werknemers

	ACTIVA	3200	3201	3211
Start Q2	100	100	100	100
Q3				
Geen drop out in Q3	77	76	88	80
Drop out in Q3	23	24	12	20
Actief in RSZ	11	12	5	7
Waarvan met subsidie	4	7	4	3
Actief in RSZ PPO	0	0	0	1
Waarvan met subsidie	0	0	0	0
Niet werkend	12	12	7	12
Q4				
Geen drop out	54	57	65	58
Drop out	23	19	23	22
Actief in RSZ	11	11	9	10
Waarvan met subsidie	4	5	4	2
Actief in RSZ PPO	0	0	0	0
Waarvan met subsidie	0	0	0	0
Niet werkend	12	8	14	12
<i>Drop out in Q3 maar actief in zelfde onderneming</i>	19%	27%	20%	11%
<i>Drop out in Q4 maar actief in zelfde onderneming</i>	25%	33%	24%	29%
N	1.186	178	112	147

Noot: We observeren voor een deel van de werknemers een stopzetting van hun subsidie, hoewel ze actief blijven in dezelfde onderneming.

Figuur 48 gaat dieper in op de arbeidsmarktpositie, dit steeds op het einde van het kwartaal waar de drop out gebeurde. Kijkend naar de ACTIVA-plannen blijft ongeveer 40% werkend (code 1) en 40% wordt als werkzoekende geregistreerd (code 2). Een minderheid valt in de resterende categorieën (codes 3-4) of maakt gebruik van financiële hulp of een leefloon (codes 331 en 332).

Figuur 48 Socio-economische positie op het einde van het Q waarin voor de betrokken Brusselse werknemers de ACTIVA-plannen vroegtijdig aflopen



Tabel 25 herhaalt de oefening uit Tabel 24, maar dan voor de bijdrageverminderingen die in het eerste kwartaal van 2014 werden toegekend. Startend met 100 ACTIVA-plannen in het eerste kwartaal eindigen we met 41 nog bestaande maatregelen in het vierde kwartaal. De bijdrageverminderingen die aflopen hebben een looptijd van 0 tot 12 maanden. Opnieuw zien we dat ongeveer de helft van de werknemers, na het aflopen van de bijdragevermindering, het volgende kwartaal opnieuw actief zijn.

Tabel 25 Vroegtijdig aflopen van de ACTIVA-plannen toegekend in Q1 bij Brusselse werknemers

	ACTIVA	3200	3201	3211
Start Q1	100	100	100	100
Q2				
Geen drop out in Q2	77	79	80	78
Drop out in Q2	23	21	21	22
Actief in RSZ	10	9	7	7
Actief in RSZ PPO	0	0	0	0
Niet werkend	13	12	14	15
Q3				
Geen drop out in Q3	55	60	67	58
Drop out in Q3	22	19	13	20
Actief in RSZ	11	10	9	8
Actief in RSZ PPO	0	0	0	0
Niet werkend	11	9	4	12
Q4				
Geen drop out	41	45	50	46
Drop out	14	15	17	12
Actief in RSZ	7	8	12	5
Actief in RSZ PPO	0	0	0	1
Niet werkend	7	7	5	6
N	1.112	189	112	147

4.3 Kenmerken van jobs en werknemers

In deze laatste sectie maken we een vergelijking tussen enerzijds de jobs en werknemers waarbij de doelgroepmaatregel afliep (in het derde en vierde kwartaal van 2014) en de jobs en werknemers waarbij de subsidie wordt aangehouden, namelijk tot het laatste kwartaal van 2014.

Omwillen van de omvang van de steekproef richten we de aandacht op het aflopen van bijdrageverminderingen in het kader van ACTIVA, voor bij de RSZ gerapporteerde arbeidsplaatsen en dit voor de Brusselse werknemers. Opnieuw bekijken we drie ACTIVA-plannen in meer detail, 3200, 3201 en 3211 (waarbij 3200 en 3201 worden samengenomen).

4.3.1 Jobkenmerken bij vroegtijdig aflopen van bijdragevermindering

Het belangrijkste onderscheidende element tussen beide groepen is de activiteit waarin de gesubsidieerde job ligt. Tabel 26 en Tabel 27 tonen de top 8 van de meest voorkomende activiteiten, zowel op 1 en 2 digit niveau. Het vroegtijdig aflopen gebeurt het vaakst in de sector van administratieve en ondersteunende diensten. De belangrijkste factor hiervoor is de uitzendarbeid. Deze kent een belang van 40% in de groep waar we een vroegtijdig aflopen van de doelgroepmaatregel identificeren; ten opzichte van een belang van 14% voor de jobs waar de bijdragevermindering blijft lopen. Dit betekent dat dit contracten betreft met een looptijd van 0 tot 9 maanden. Ook de verzekeringssector komt vaker voor bij de drop out.

Jobs waarvoor de subsidie blijft lopen liggen dan weer typisch in de detailhandel (16%) of in de diensten in verband met gebouwen (15%), gevolgd door de hierboven vermelde uitzendarbeid. Deze subsidie kent een minimale looptijd van 6-9 maanden (en kan uiteraard doorlopen in 2015).

Tabel 26 **Overzicht sectorindeling bij al dan niet vroegtijdig aflopen ACTIVA bijdragevermindering**

Geen drop out in Q4 (N=651)	
Administratieve en ondersteunende diensten	32%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	21%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	11%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	9%
Vervoer en opslag	7%
Bouwnijverheid	5%
Industrie	4%
Overige diensten	3%
Drop out in Q3 of Q4 (N=269)	
Administratieve en ondersteunende diensten	49%
Groot- en detailhandel; reparatie van auto's en motorfietsen	14%
Verschaffen van accommodatie en maaltijden	9%
Menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening	7%
Bouwnijverheid	5%
Vervoer en opslag	4%
Overige diensten	3%
Kunst, amusement en recreatie	2%

Tabel 27 **Overzicht sectorindeling (NACE 2 digit) bij al dan niet vroegtijdig aflopen ACTIVA bijdragevermindering**

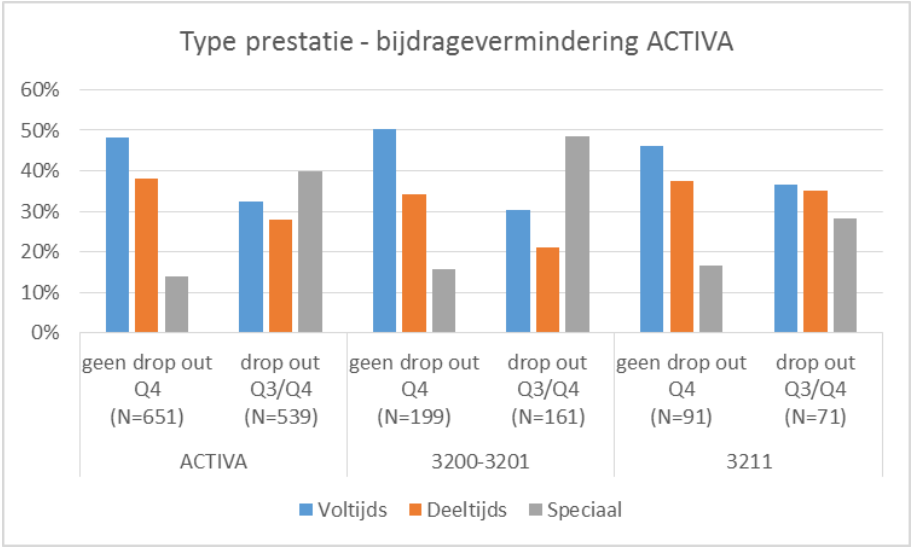
Geen drop out in Q4 (N=651)	
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfiet	16%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	15%
Terbeschikkingstelling van personeel	14%
Eet- en drinkgelegenheden	8%
Maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting	6%
Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen	4%
Groothandel en handelsbemiddeling, met uitzondering van de hand	4%
Maatschappelijke dienstverlening met huisvesting	3%
Drop out in Q3 of Q4 (N=269)	
Terbeschikkingstelling van personeel	40%
Verzekeringen, herverzekeringen en pensioenfondsen, exclusief ve	13%
Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfiet	11%
Eet- en drinkgelegenheden	8%
Diensten in verband met gebouwen; landschapsverzorging	8%
Gespecialiseerde bouwwerkzaamheden	4%
Groothandel en handelsbemiddeling, met uitzondering van de hand	3%
Maatschappelijke dienstverlening met huisvesting	3%

Verder zijn er geen grote uitgesproken verschillen in het type van job. De lonen, de grootte van de onderneming of de werknemersklasse zijn gelijkaardig tussen de groep met vroegtijdig aflopen en de groep zonder. De jobs waar een drop out wordt geregistreerd zijn vaker niet vol- of deeltijds, maar worden ingedeeld als speciaal. Dit heeft betrekking enerzijds op arbeid bij tussenpozen (dit is tijdelijke

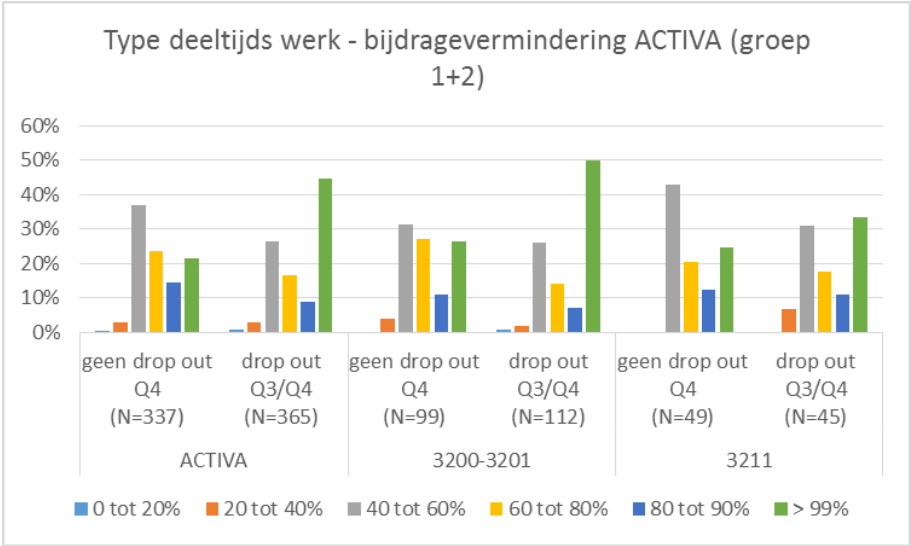
arbeid, de uitzendarbeid en de terbeschikkingstelling van personeel) en op de arbeid verricht door thuisarbeiders, maar ook seizoenarbeid.

In deze context wordt het aandeel van dit prestatietype dus gedreven door het belang van de uitzendarbeid in de drop out. Figuur 50 – met daarin het percentage deeltijds werk – bundelt zowel de deeltijdse als speciale prestatietypes. Deze laatste – de jobs in de uitzendsector – blijken vaker voltijds te zijn.

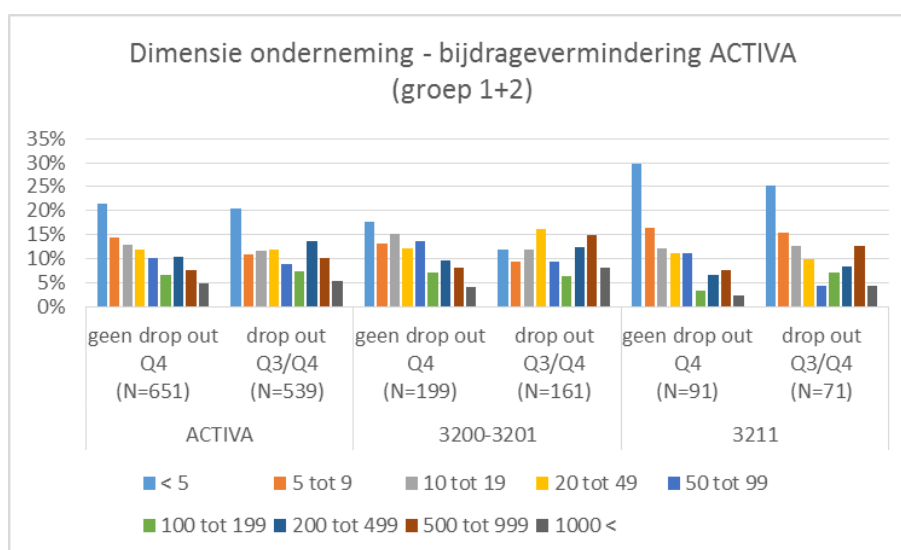
Figuur 49 Arbeidsregime bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



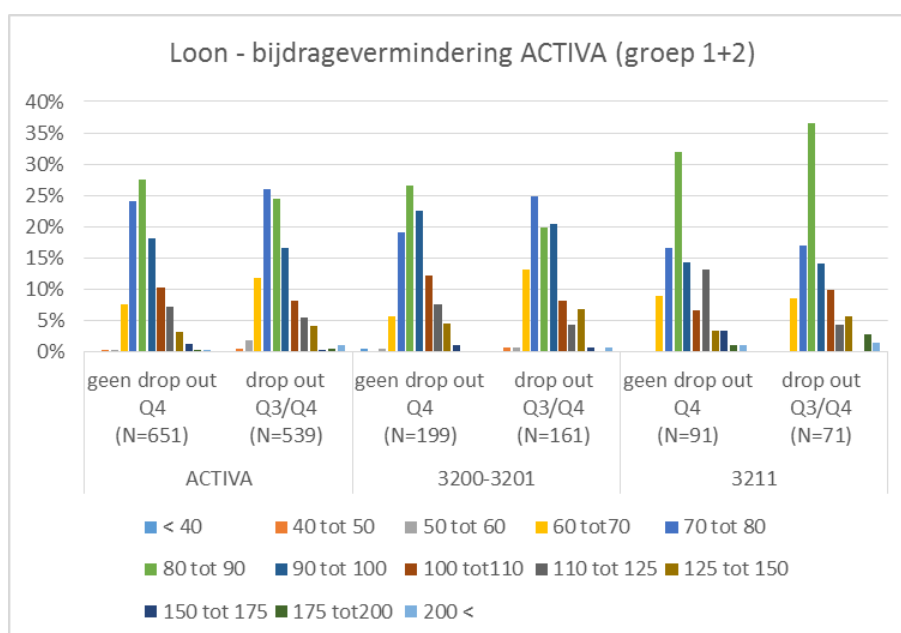
Figuur 50 Volume deeltijds werk bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



Figuur 51 Dimensie onderneming bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



Figuur 52 Hoogte brutoloon bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

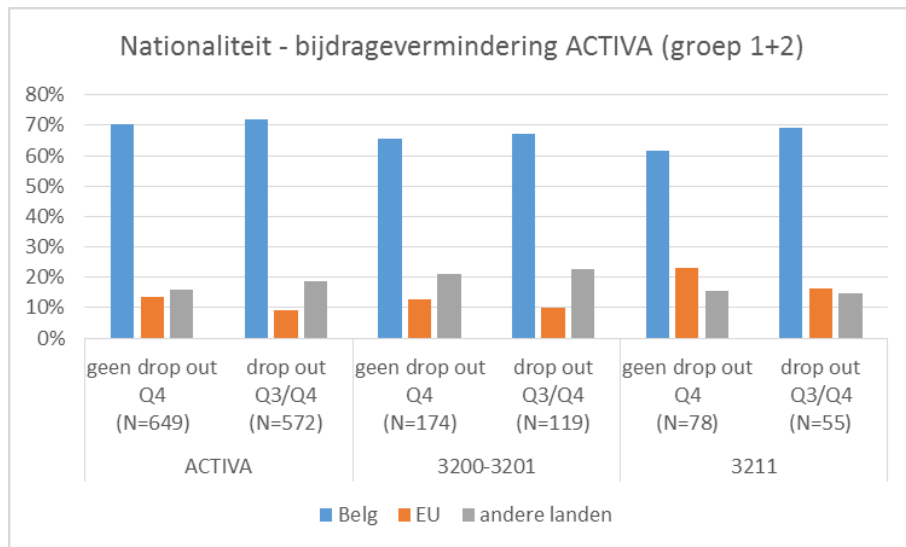


4.3.2 Persoonskenmerken bij vroegtijdig aflopen van bijdragevermindering

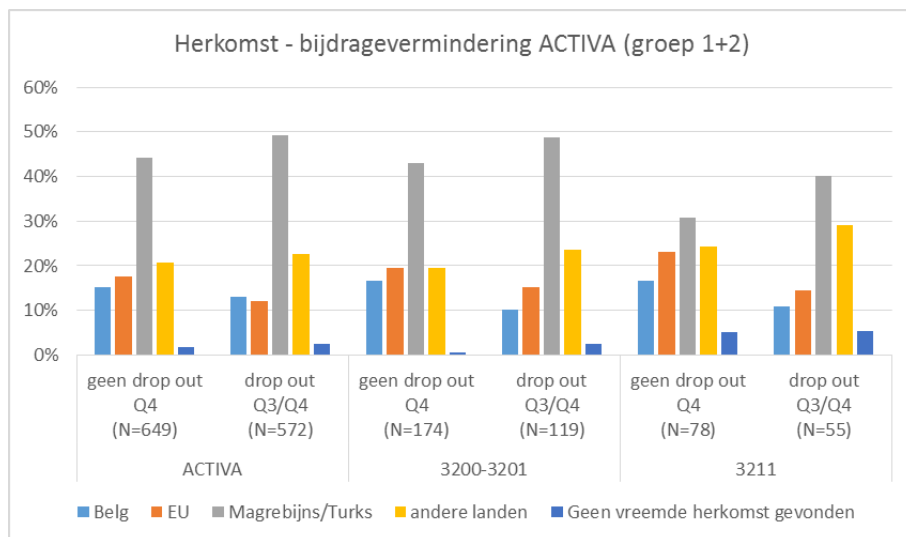
Er zijn geen grote verschillen in nationaliteit tussen werknemers zonder of met een drop out. De laatste groep werknemers zijn iets vaker van Magrebijanse of Turkse afkomst (44% bij alle ACTIVA-plannen t.o.v. een percentage van 49%).

Ook de andere persoonskenmerken zijn weinig onderscheidend: geslacht, leeftijd en de socio-economische positie voor de toekenning van de bijdragevermindering vertonen een gelijkaardige verdeling.

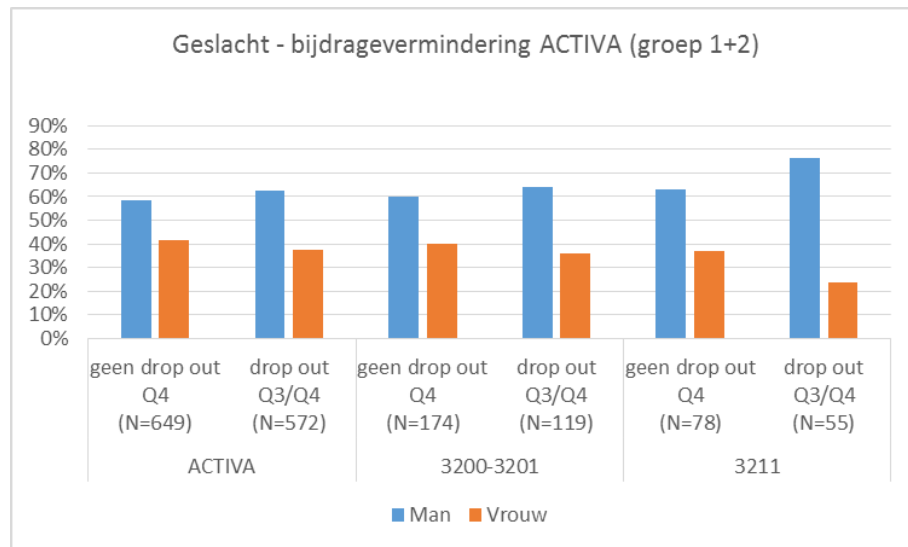
Figuur 53 Nationaliteit bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



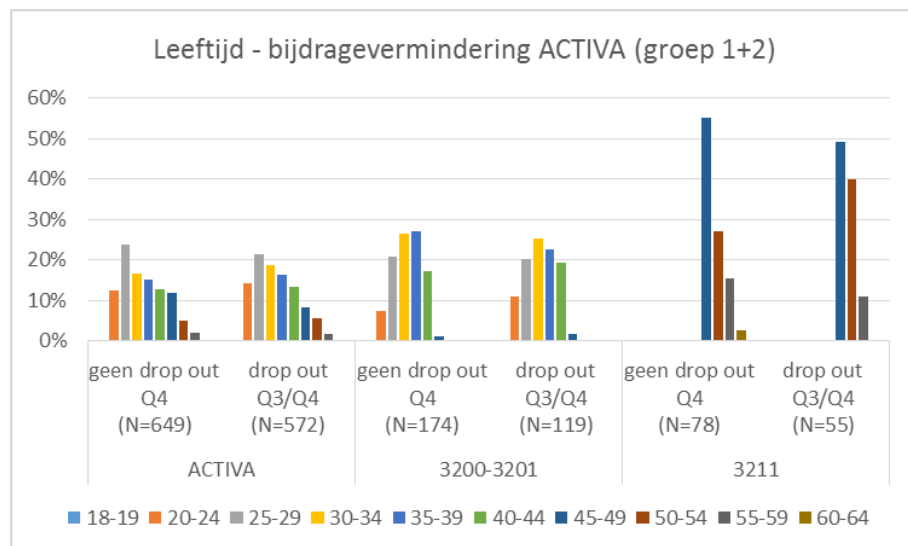
Figuur 54 Herkomst bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



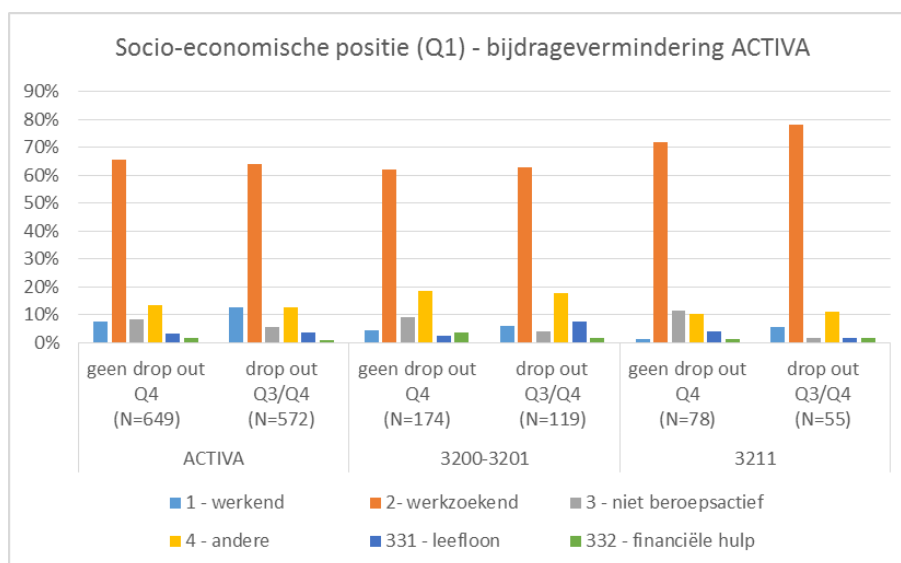
Figuur 55 Geslacht bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



Figuur 56 Leeftijd bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



Figuur 57 Socio-economische positie bij vroegtijdig aflopen ACTIVA-plannen voor werknemers uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



4.3.3 Dynamiek van de drop out binnen de uitzendsector

Het vroegtijdig aflopen van de subsidie (dit is voor het verstrijken van de potentiële duur) gebeurt in belangrijke mate in NACE sector 78, Terbeschikkingstelling van personeel (wat onder meer de uitzendsector omvat). Onderstaande tabellen bekijken de dynamiek in deze sector in meer detail.

Tabel 28 en Tabel 29 tonen de looptijd van de nieuw toegekende subsidies (in respectievelijk het tweede en het eerste kwartaal²⁸), voor jobs in NACE sector 78. Na een looptijd van 0 tot 6 maanden zijn 40% van de toegekende bijdrageverminderingen afgelopen. Ongeveer de helft van de werknemers waarvan de subsidie afliep blijven in dat kwartaal actief; de andere helft niet. Na een volgend kwartaal blijven ongeveer een derde van de subsidies actief. De observatieperiode in Tabel 29 is een kwartaal langer: 15% van de bijdrageverminderingen onder ACTIVA hebben een looptijd die langer is dan 9 maanden.

²⁸ De identificatie van de nieuwe maatregelen in Tabel 29 gebeurt zoals in sectie 4.2, namelijk op basis van de werknemers die op het einde van het laatste kwartaal van 2014 werkzoekend waren en in het eerste kwartaal met een subsidie werden aangeworven.

Tabel 28 Vroegtijdig aflopen van de ACTIVA-plannen toegekend in Q2 bij Brusselse werknemers in NACE sector 78

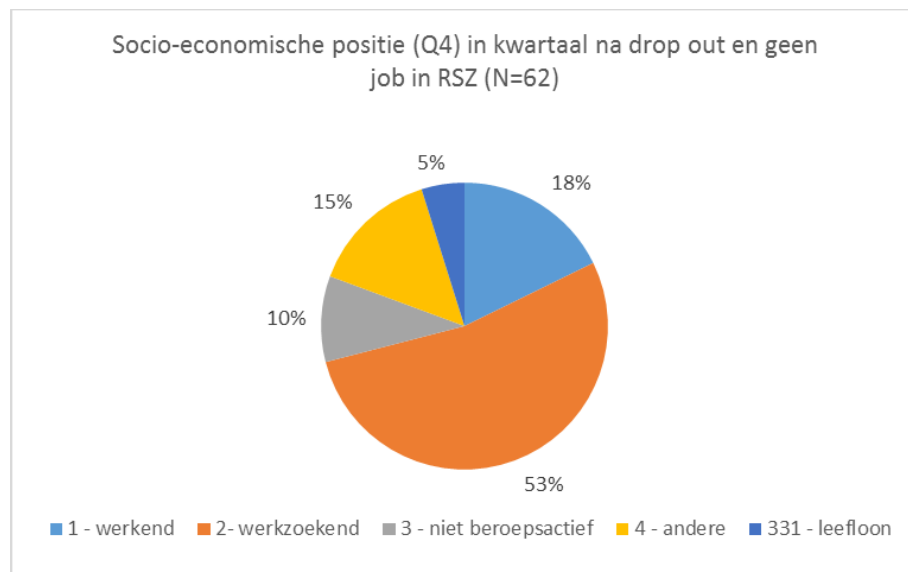
	ACTIVA
Start Q2	100
Q3	
Geen drop out in Q3	60
Drop out in Q3	40
Actief in RSZ	18
Actief in RSZ PPO	1
Niet werkend	21
Q4	
Geen drop out	30
Drop out	30
Actief in RSZ	18
Actief in RSZ PPO	0
Niet werkend	12
N	303

Tabel 29 Vroegtijdig aflopen van de ACTIVA-plannen toegekend in Q1 bij Brusselse werknemers in NACE sector 78

	ACTIVA
Start Q1	100
Q2	
Geen drop out in Q2	61
Drop out in Q2	39
Actief in RSZ	17
Actief in RSZ PPO	1
Niet werkend	21
Q3	
Geen drop out in Q3	34
Drop out in Q3	27
Actief in RSZ	17
Actief in RSZ PPO	0
Niet werkend	10
Q4	
Geen drop out	14
Drop out	20
Actief in RSZ	14
Actief in RSZ PPO	0
Niet werkend	6
N	204

Figuur 58 toont de arbeidsmarktpositie in het vierde kwartaal van de werknemers die na het aflopen van de subsidie in het derde kwartaal niet meer in een job actief waren. 53% onder hen is ook in het daaropvolgende kwartaal werkzoekend. 15% onder hen zijn niet beroepsactief en 15% vallen in een restcategorie. Ongeveer 20% is in het volgende kwartaal werkend. Figuur 59 herhaalt de oefening, maar voor het vroegtijdig aflopen van de maatregelen in Tabel 29 (ACTIVA-plannen toegekend in Q1 bij Brusselse werknemers). Opnieuw kijken we naar de arbeidsmarktpositie een kwartaal na het aflopen van de subsidie (in Q2 en Q3). Ook hier heeft ongeveer 20% in het volgende kwartaal een job.

Figuur 58 Socio-economische positie in Q4 voor Brusselse werknemers in ACTIVA-plannen toegekend in Q2 (kwartaal na aflopen maatregel en geen job in RSZ)



Figuur 59 Socio-economische positie in Q3 of Q4 voor Brusselse werknemers in ACTIVA-plannen toegekend in Q1 (kwartaal na aflopen maatregel en geen job in RSZ)

